



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО (КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

676450, г. Свободный, ул. 50 лет Октября, 14, тел.: 5-16-66

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Свободненского городского Совета народных депутатов «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»
(первое чтение)

26.11.2018

г. Свободный

Заключение Ревизионной комиссии города Свободного (контрольно-счетного органа муниципального образования) на проект решения Свободненского городского Совета народных депутатов (далее – СГСНД, городской Совет) «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный», Положением о ревизионной комиссии города Свободного, иными актами законодательства Российской Федерации, Амурской области и муниципального образования «город Свободный».

Заключение основывается на проведенном анализе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, с учетом стратегических целей и задач, определенных проектом основных направлений налоговой политики РФ на 2019 год и плановый период, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2019 год и плановый период. При подготовке Заключения проанализированы показатели, формирующие доходную базу городского бюджета, а также основные направления расходов городского бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.

Проект Решения о городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы внесен исполняющим обязанности главы города Свободного на рассмотрение городского Совета 14.11.2018 года, с соблюдением сроков, предусмотренных БК РФ (ст. 185) и Положением о бюджетном процессе (п. 1 ст. 12).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ и п. 1 ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Прогноз социально-экономического развития города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (первое чтение) представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования «город Свободный» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – прогноз, прогноз социально-экономического развития), одобренный распоряжением Администрации города Свободного от 12.11.2018 № 1270. Кроме того, представлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города Свободного от 15.02.2017 № 243 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «город Свободный» на долгосрочный период (на 2017-2022 годы)»».

Разработка прогноза осуществлялась в трех основных вариантах: консервативный (1 вариант), базовый (2 вариант) и целевой (3 вариант). Для разработки параметров городского бюджета на 2019 год и плановый период до 2021 года использован базовый вариант. В связи с этим Ревизионная комиссия города при анализе вариантов прогноза особое внимание уделяет именно рассмотрению базового сценария.

Параметры демографического развития, заложенные в прогнозе социально-экономического развития города Свободного до 2025 года, предусматривают увеличение среднегодовой численности населения с 56,70 тыс.человек в 2015 году до 58,88 тыс.человек в 2020 году и до 60,00 тыс.человек к 2025 году.

Согласно прогнозу численность населения в городе в 2018 году составит 53,31 тыс.человек (в среднегодовом исчислении) и в 2019 году увеличится до 53,64 тыс.человек (базовый вариант). В 2020 и 2021 годах также ожидается увеличение численности населения вследствие миграционного притока населения за счет реализации на территории города инвестиционных проектов таких крупных компаний как «СИБУР» и «Газпром».

Численность трудоспособного населения на начало 2018 года составила 29,7 тыс.человек или 55,7% численности населения. В сравнении с 2017 годом численность трудоспособного населения уменьшилась на 0,20 тыс.человек.

Прогнозом предлагается рост на 1,5 процента численности занятых в экономике города в 2019 году относительно 2018 года (до 18,78 тыс.человек) за счет создания новых рабочих мест в рамках реализации крупных инвестиционных проектов. В период 2020-2021 годов число занятых в экономике снизится до 18,17 тыс.человек за счет уменьшения численности работников, занятых на строительстве объектов, в связи с вводом их в эксплуатацию. Значительных изменений численности безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, согласно пояснительной записке, не прогнозируется.

В 2018 году среднемесячная номинальная заработная плата составит 44,05

тыс.руб. (оценка). Согласно прогноза заработная плата в 2019 году составит 56,53 тыс.руб. (базовый вариант) и к 2021 году увеличится до 63,28 тыс.руб.

В 2017 году наблюдается рост объемов промышленного производства в 5,7 раза (15 219,45 млн.руб.). Объем производства и распределение электроэнергии, газа и воды снизился на 7,3% (в 2016 году снижение составило на 30,9%). Объем добычи полезных ископаемых снизился до 51,4% (в 2016 году наблюдалось увеличение добычи полезных ископаемых до 27,7%). В сравнении с 2016 годом объемы обрабатывающего производства увеличились на 39,5%.

Производство продукции сельского хозяйства уменьшилось по сравнению с 2016 годом на 22,9% и составило 314,0 млн.руб.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», составило 12 472,9 млн.руб., к уровню 2016 года увеличился в 14,7 раз.

В 2017 году на территории муниципального образования введено в действие 21,97 тыс.кв.м. жилья или 126,8% к уровню 2016 года. Согласно оценке в 2018 году будет введено в действие 7,83 кв.м. жилья, что составляет 35,6% уровня 2017 года.

Оборот розничной торговли области в 2017 году повысился на 3,6% к уровню 2016 года и составил 7,93 млрд.руб.

Оборот общественного питания области сложился в объеме 148,9 млн.руб., или к уровню 2016 года – 81,7%.

Объем платных услуг, оказанных населению области через все каналы реализации составил 585,8 млн.руб. или 55,34% в сопоставимой оценке к 2016 году.

Индекс потребительских цен в декабре 2017 года составил 104,3%.

Инвестировано в основной капитал 4 809,3 млн.руб., что на 19,7% ниже уровня 2016 года.

Ревизионная комиссия отмечает, что пояснительная записка, представленная к социально-экономическому прогнозу, не в полной мере раскрывает факторы, влияющие как на увеличение объемов, так и причины, влияющие на уменьшение объемов производства товаров, работ, услуг.

Формирование доходной части городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Планирование доходов бюджета включает в себя прогноз поступлений по всем видам как налоговых, так и неналоговых доходов бюджета. Такую информацию предоставляют главные администраторы доходов, которые, согласно [ст. 160.1 БК РФ](#), предоставляют сведения, необходимые для составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Согласно [ст. 160.2 БК РФ](#) главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета также осуществляют планирование (прогнозирование) поступлений и выплат бюджета.

Приложением № 4 к решению утвержден перечень главных администраторов доходов городского бюджета с закрепляемыми за ними виды (подвиды) доходов бюджета на 2019 год и плановый период.

На 2019 год доходы городского бюджета прогнозируются в сумме 772 087 565,91 тыс.руб., на 2020 год – 823 013 755,64 тыс.руб., на 2021 год – 800 925 503,90 тыс.руб.

Доходы городского бюджета в проекте решения «О городском на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» сформированы с учетом дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности без учета финансовой помощи от вышестоящих бюджетов в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В структуре доходов городского бюджета на 2019 год 68,3% от общего объема доходов составляет прогнозируемый объем налоговых доходов, 12% - неналоговые доходы, 19,7% - безвозмездные поступления.

Прогноз поступлений на 2019 год по основным налоговым доходам городского бюджета в сравнении с исполнением за 2017 год и ожидаемым исполнением за 2018 год представлен на рисунке 1.

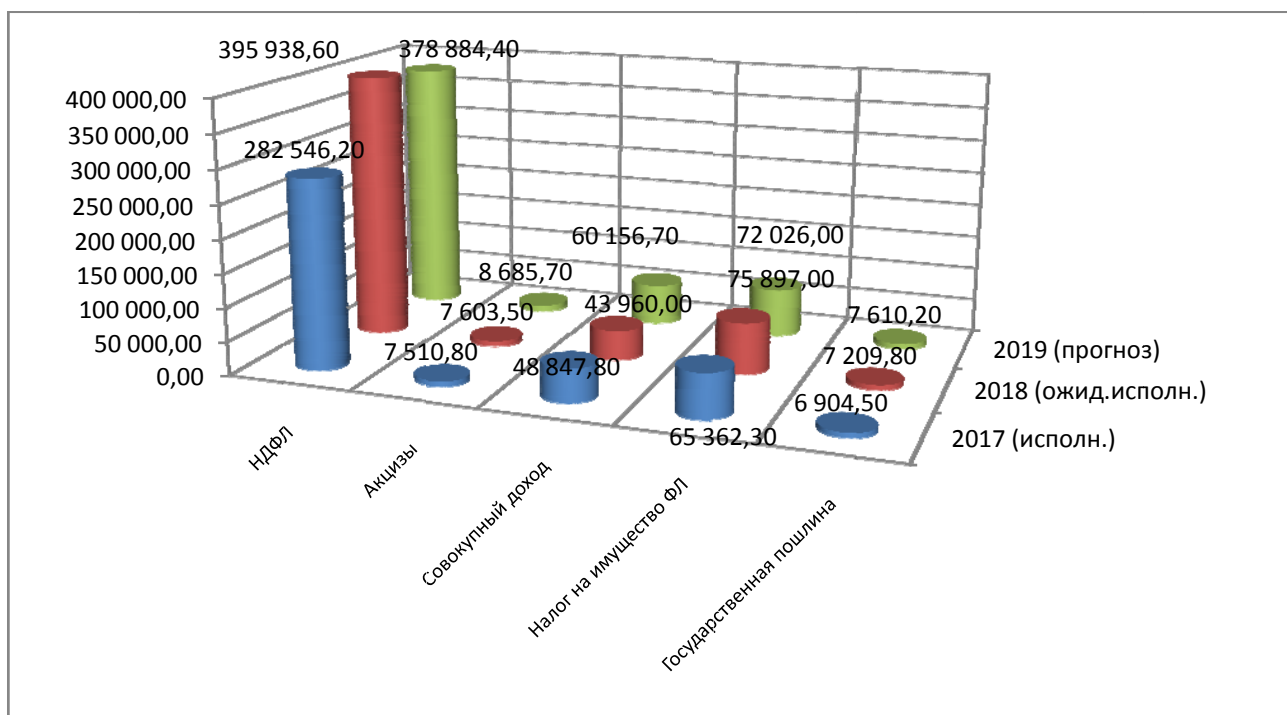


Рис. 1 Динамика объема поступлений основных налоговых доходов городского бюджета в 2017-2019 годах (тыс.руб.)

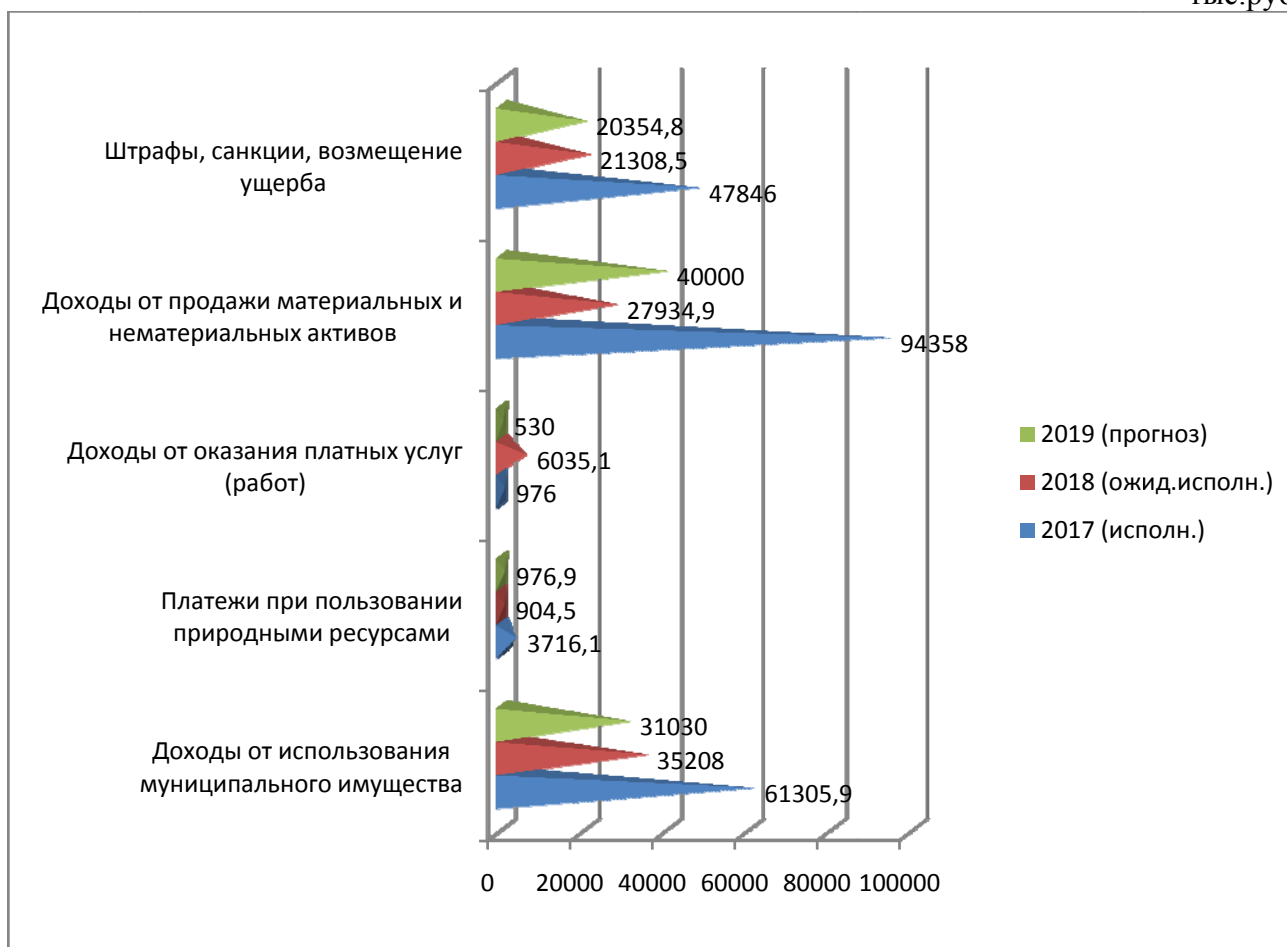
Прогноз поступлений доходов городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов рассчитан с учетом основных показателей прогноза социально-экономического развития города и основных направлений налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. В расчетах доходов городского бюджета учитывалось действующее бюджетное и налоговое законодательство, а также изменения законодательства Российской Федерации и Амурской области, вступающие в силу с 1 января 2019 года.

Структура налоговых и неналоговых доходов городского бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом существенных изменений не претерпела. Основную долю дохода городского бюджета в 2019 году, по-прежнему, будут составлять поступления по следующим бюджетообразующим налогам: налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход для отдельных видов

деятельности (далее - ЕНВД), налоги на имущество, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов на 2019 год занимают: налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) – 61,1 процента, ЕНВД – 7,7 процента, налоги на имущество – 11,6 процента, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 5,0 процента, доходы от продажи материальных и нематериальных доходов – 6,4 процента.

Структура поступлений неналоговых доходов городского бюджета на 2019 год в сравнении с 2018 годом представлена диаграммой на рисунке 2.

Рис. 2
тыс.руб.



На протяжении нескольких лет наблюдается тенденция устойчивого роста налоговых и неналоговых доходов городского бюджета, ожидаемый объем поступлений которых в 2018 году выше объема поступлений по сравнению с 2015 годом на 37,6%, по сравнению с 2016 годом – на 12,1%, по сравнению с 2017 годом на 0,4%.

Объем поступлений прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов городского бюджета на 2019 год по сравнению с ожидаемым поступлением 2018 года снижен на 0,3%, на 2020 год в сравнении с 2019 годом увеличен на 1,6%, на 2021 год – ниже поступлений 2019 года на 4,5%. Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов отражена на рисунке 3.

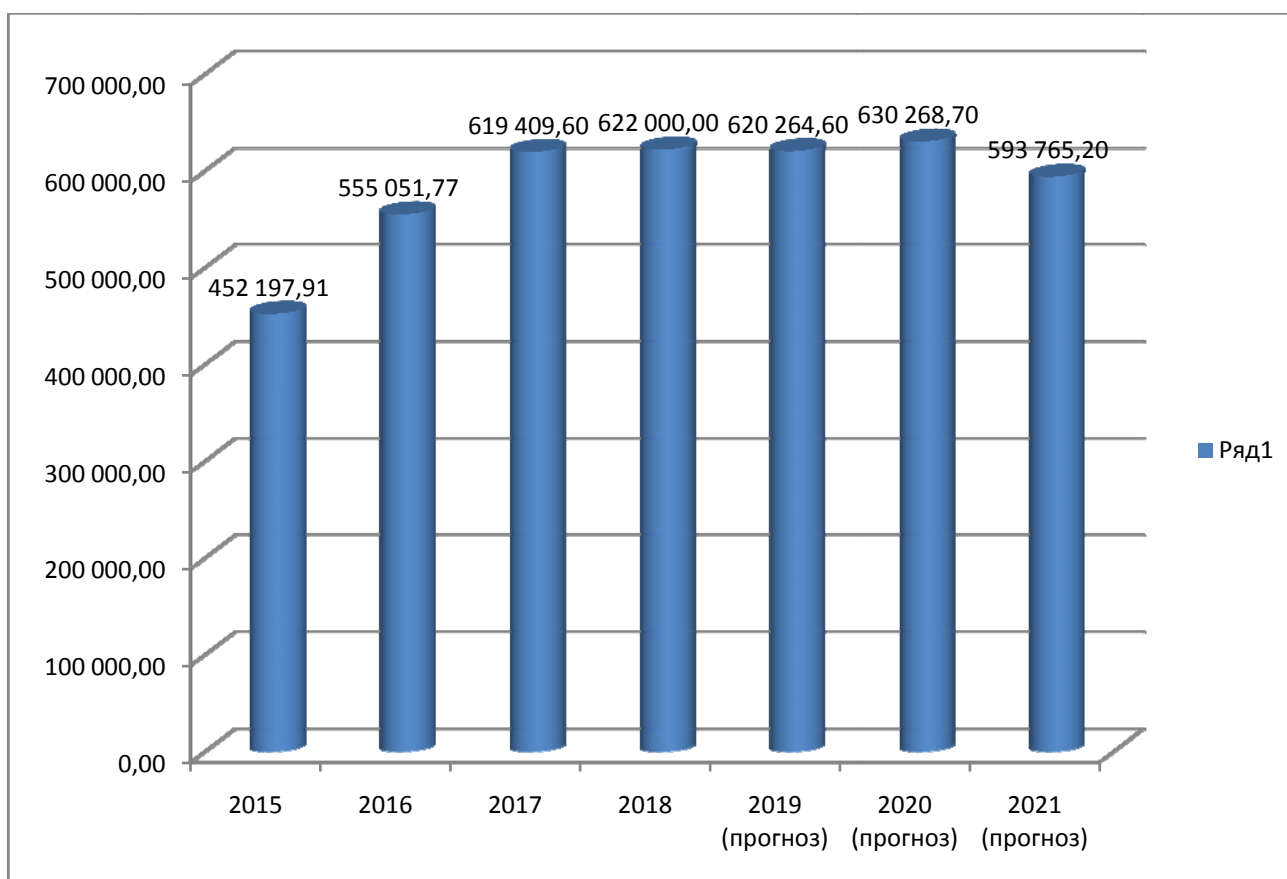


Рис. 3 – Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов городского бюджета в 2015-2021 годах, тыс.руб.

Налоговые доходы

Объем налоговых доходов на 2019 год спрогнозирован в сумме 527 363,0 тыс.руб., что ниже ожидаемых поступлений 2018 года на 3 246,0 тыс.руб. или 0,6% и на 28,3% выше фактических поступлений 2017 года (411 175,6 тыс.руб.) в связи с ростом налоговой базы налога на доходы физических лиц, поступлением с 2019 года по нормативу 10% налога, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, ростом поступления земельного налога в связи с отменой льгот муниципальным (бюджетным) учреждениям города.

Динамика и структура налоговых доходов представлена в таблице

Таблица 1
(тыс.руб.)

Наименование	Исполнение 2017 г	Оценка поступлений 2018 г	Проект			Отклонения	
			2019 г	2020 г	2021 г	2018/2019	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые доходы, всего:	411 175,6	530 608,9	527 363,0	537 264,5	518 547,1	3 246,0	0,6
Налог на доходы физических лиц	282 546,2	395 938,6	378 884,4	384 526,0	398 250,5	17 054,2	4,5

Акцизы по подакцизным товарам (на нефтепродукты)	7 510,8	7 603,5	8 685,7	9 054,7	9 054,7	-1 082,7	-14,2
Налоги на совокупный доход, в том числе:	48 847,8	43 960,0	60 156,7	61 292,6	25 714,7	-16 196,7	-26,9
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	0,00	0,00	11 931,7	12 247,6	12 558,7	0,0	0,0
Единый налог для отдельных видов деятельности	48 422,2	43 410,00	47 765,0	48 562,0	12 646,0	-4 355,0	-9,1
Единый сельскохозяйственный налог	301,6	392,0	305,0	326,0	347,0	87,0	28,5
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	123,9	158,0	155,0	157,0	163,0	3,0	1,9
Налоги на имущество, в том числе:	65 362,3	75 897,0	72 026,0	74 421,0	77 179,0	3 871,0	5,4
Налог на имущество физических лиц	13 929,6	16 531,0	18 184,0	20 002,0	22 002,0	-1 653,0	-9,1
Земельный налог	51 432,6	59 366,0	53 842,0	54 419,0	55 177,0	5 524,0	10,3
Государственная пошлина	6 904,5	7 209,8	7 610,2	7 970,2	8 348,2	-400,4	-5,3

В состав налоговых доходов входят 9 показателей, администрируемых налоговыми органами по установленным ст. 61.2 БК РФ нормативам, в том числе:

Наименование налога	Норматив, %
1. Местные налоги	
- налог на имущество физических лиц	100,0
- земельный налог	100,0
2. Федеральные налоги и сборы	
- налог на доходы физических лиц на 2019 год	27,4598 (20,0+7,4598)
- Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	10,0
- Единый налог для отдельных видов деятельности	100,0
- Единый сельскохозяйственный налог	100,0
- Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	100,0
Государственная пошлина	100,0
Акцизы на бензин, дизельное топливо, моторные масла	10,338759 (10+0,338759 от областного бюджета)

Налоги на прибыль, доходы. Налог на доходы физических лиц

В структуре налоговых и неналоговых доходов в 2019 году НДФЛ составляет 61,1% и прогнозируется в объеме 378 884,4 тыс.руб.

На 2020 и 2021 годы прогнозируется поступление НДФЛ в сумме 384 526,0 тыс.руб. и 398 250,5 тыс.руб. соответственно.

Прогноз налога на доходы физических лиц на 2019 год и плановый период

2020 и 2021 годов рассчитан исходя из ожидаемой оценки налогооблагаемой базы в 2018 году, на основе статистической налоговой отчетности, прогнозируемых показателей фонда заработной платы, динамики налоговых вычетов, постановки на налоговый учет предприятий, реализующих инвестиционные проекты.

Сумма поступления налога на доходы физических лиц рассчитана администратором доходов городского бюджета Межрайонной ИФНС России № 5 по Амурской области.

Поступление НДС в 2019 году ниже ожидаемого поступления 2018 года на 14 054,2 тыс.руб. или на 4,3% по причине уменьшения налогооблагаемой базы в связи со снятием организации с налогового учета, по причине завершения работ по строительству газопровода «Сила Сибири». Кроме того, учтено снижение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в городской бюджет с 10,5831% до 7,4598%.

Несмотря на снижение норматива отчислений от НДС с 19,4867% в 2016 году до 10,3602% в 2018 году поступления НДС в городской бюджет увеличились с 271 661,04 тыс.руб. до 395 938,7 тыс.руб.

Ревизионная комиссия города считает прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2019 год в объеме 378 884,4 тыс.руб. обоснованным.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), проводимым на территории РФ

Поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в том числе акцизов на нефтепродукты, являющиеся источником формирования муниципального дорожного фонда рассчитаны по сложившемуся темпу роста (снижения) поступлений в областной бюджет в текущем году по сравнению с отчетным годом. Прогнозируемый объем поступлений в городской бюджет составит 8 685,7 тыс. руб. на 2019 году, по 9 054,7 тыс. руб. на 2020 – 2021 годы.

Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты в 2019 году выше ожидаемой оценки поступлений 2018 года на 1 082,2 тыс.руб. или на 14,2% .

В 2019 году поступление акцизов прогнозируется по следующим направлениям:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо – 3 285,8 тыс. руб.;
- доходы от уплаты акцизов на моторные масла - 23,7 тыс. руб.;
- доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин – 6 011,0 тыс. руб.;
- доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин по (-)634,8 тыс. руб.

Дифференцированный норматив отчислений в городской бюджет установлен на 2018 год в размере 0,332600%.

Наибольший объем поступлений на 2019 год приходится на доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории РФ, который составляет 69,2% общего объема поступлений акцизов по подакцизным товарам.

Поступление акцизов на 2019-2021 годы в бюджет города установлены на основе расчетов главного администратора доходов - УФК по Амурской области на уровне 2019-2020 годов из действующего трехлетнего бюджета (с учетом

уточненных показателей по доходам), на 2021 год доходы увеличены на индекс потребительских цен, поскольку в проекте Закона о Федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов расчеты по акцизам отсутствуют. В связи с чем *Ревизионная комиссия отмечает, что оценить достоверность показателей прогноза поступлений акцизов на нефтепродукты на 2019 – 2021 годы не представляется возможным. В то же время отмечает также наличие рисков неисполнения прогноза поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, на 2019 год в объеме 8 685,7 тыс.руб., на 2020 и 2021 годы в объеме по 9 054,7 тыс.руб. ежегодно.*

Налоги на совокупный доход

На 2019 год планируемый прогноз поступлений по налогам на совокупный доход рассчитан главным администратором доходов Межрайонной ИФНС России № 5 по Амурской области в объеме 60 156,7 тыс. руб., 61 292,6 тыс. руб. на 2020 год и 25 714,7 тыс. руб. на 2021 год.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом объем поступлений по налогу увеличился на 16 196,7 тыс. руб. или на 36,8%, в 2020 году по сравнению с 2019 годом будет увеличен на 1,9% или на 1 135,9 тыс. руб., в 2021 году по сравнению с 2019 годом снизится на 57,2% или на 34 442 тыс. руб.

В связи с внесением изменений в Закон Амурской области от 11 октября 2011 года № 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области», согласно которому статьей 3⁵ закона утвержден единый норматив отчислений в бюджеты городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета области, в бюджет города будет дополнительно поступать налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 10%.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2021 год спрогнозирован с учетом изменений в законодательстве в части внесения изменений в часть 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года №97-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности", согласно которой положения главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2021 года. В связи с отменой единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 1 января 2021 года на 2021 год запланирована только уплата ЕНВД за четвертый квартал 2020 года.

В том числе в 2019 году:

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 11 931,7 тыс. руб. (норматив отчислений составляет 10%);

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, рассчитан в размере 47 765 тыс. руб., что на 4 355 тыс. руб. или на 10% больше ожидаемого исполнения текущего года, что обусловлено динамикой налоговой базы по налогу согласно отчета по форме №5-ЕНВД «Отчет о налоговой базе и структуре

начислений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (норматив отчислений составляет 100%);

единый сельскохозяйственный налог, рассчитан в размере 305 тыс. руб. с учетом налоговой базы налогоплательщиков, перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога, сезонности производства сельскохозяйственной продукции, сроков уплаты налога и авансовых платежей (норматив отчислений составляет 100%);

налог, взимаемый в связи применением патентной системы налогообложения, рассчитан в размере 155 тыс. руб. исходя из фактических поступлений налога в текущем году и общей стоимости действующих патентов на 2018 год (норматив отчислений составляет 100%).

Ревизионная комиссия города отмечает прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2019 год в объеме 60 156,7 тыс.руб. обоснованным.

Налоги на имущество

По данным администратора доходов – Межрайонной ИФНС России № 5 по Амурской области поступление по налогам на имущество в городской бюджет спрогнозировано на 2019 год в сумме 72 026,0 тыс.руб., на 2020 год в сумме 74 421,0 тыс.руб., на 2021 год - 77 179,0 тыс.руб.

Расчеты по налогу на 2019-2021 годы выполнены исходя из ожидаемых поступлений за 2018 год с учетом изменений налогового законодательства и нормативных правовых актов муниципального образования. Кроме того, в расчетах учтены выпадающие доходы в объеме 1 518,0 тыс. руб., в том числе:

- предоставление льготы по земельному налогу физическим лицам трех категорий: пенсионерам, имеющим трудовую пенсию по старости, инвалидам по заболеванию и детям – сиротам, сумма выпадающих доходов составила 1 439,0 тыс.руб.;

- по налогу на имущество физических лиц льготы предоставляются матерям-одиночкам и многодетным семьям, прогноз выпадающих доходов на 2019 год составил 79,0 тыс.руб.

Объем поступлений налога в городской бюджет ежегодно растет, так поступления налога в городской бюджет за 2017 год выше объема поступлений за 2016 год на 20 494,4 тыс.руб. или на 45,7%. Ожидаемое поступление налога в 2018 году выше поступлений 2017 года на 16,1% (+10 534,7 тыс.руб.).

Прогноз поступлений на 2019 год запланирован меньше ожидаемых поступлений 2018 года на 3 871,0 тыс.руб. или 5,1%.

Наибольший удельный вес имущественных налогов – 74,8% занимает земельный налог, налог на имущество физических лиц составляет 25,2%. Указанные данные не высоки, но тем не менее позволяют говорить о том, что значимым источником привлечения доходов в местный бюджет остаются поступления от местных налогов.

В результате чего необходимо расширить возможность внутренних ресурсов для формирования собственных доходов, а именно: ввести в экономический оборот неучтенные земельные и имущественные объекты.

Государственная пошлина

Общий объем поступлений государственной пошлины спрогнозированы главными администраторами доходов – Межрайонной ИФНС России № 5 по Амурской области, администрацией города, управлением по ЖКХ и благоустройству на 2019 год в размере 7 610,2 тыс. руб., 7 970,2 тыс. руб. на 2020 год, 8 348,2 тыс. руб. на 2021 год.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом объем поступлений государственной пошлины увеличится на 400,4 тыс. руб. или на 5,6%, в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличится на 4,7% или на 360 тыс. руб., в 2021 году по сравнению с 2019 годом увеличится на 9,7% или на 738 тыс. руб., с учетом норм действующего законодательства и прогнозных данных, предоставленных главными администраторами доходов городского бюджета.

По месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов на 2019 год запланированы следующие поступления государственной пошлины:

по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) - 7 509 тыс. руб.;

за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции - 50 тыс. руб.;

за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов - 51,2 тыс. руб.

Ревизионная комиссия города отмечает, прогноз поступлений государственной пошлины на 2019 год в объеме 7 610,2 тыс.руб. обоснованным.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 БК РФ, в том числе за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

- части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов;

- доходов от штрафов, санкций, возмещение ущерба;
- прочие неналоговые доходы.

Объемы поступлений неналоговых доходов представлены в нижеследующей таблице:

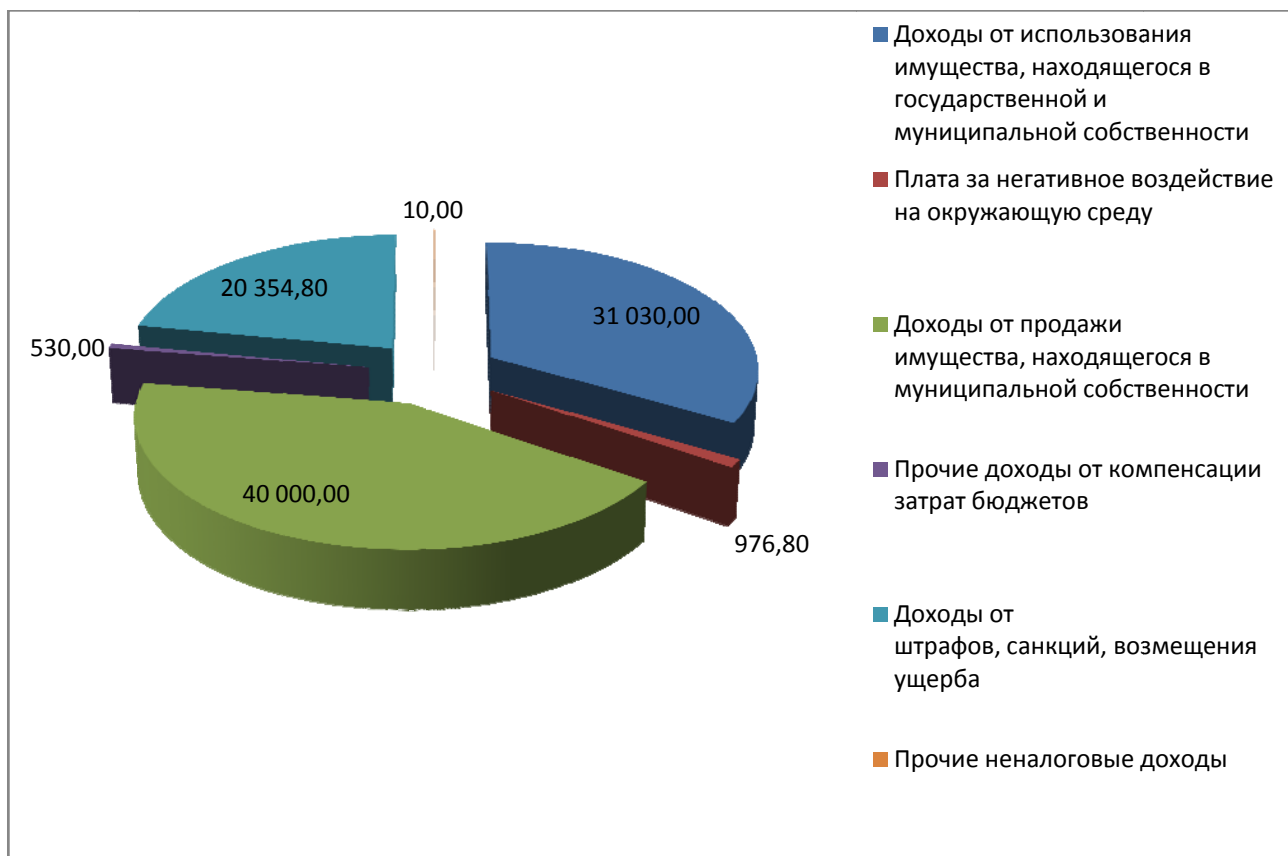
Таблица 2
тыс. руб.

Наименование показателей	Исполнение 2016 г	Исполнение 2017 г	Оценка поступлений 2018 г	Прогноз			Отклонение прогноза 2019 года к оценке 2018 года	
				2019 г	2020 г	2021 г.	в сумме	%
Неналоговые доходы, в том числе	167 158,2	208 237,9	91 391,0	92 901,6	93 004,1	75 218,0	1 510,6	101,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	43 306,5	61 305,9	35 208,0	31 030,0	31 030,0	31 030,0	-4 178,0	88,1
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 803,1	3 716,1	904,5	976,8	1 055,0	1 139,4	72,3	108,0
Доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности	52 926,2	94 358,0	27 934,9	40 000,0	40 000,0	40 000,0	12 065,1	143,2
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов	3 201,8	976,0	6 035,1	530,0	530,0	530,0	-5 505,1	8,8
Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба	65 847,7	47 846,0	21 308,5	20 354,8	20 379,1	2 508,6	-953,7	95,5
Прочие неналоговые доходы	72,8	35,9	0,0	10,0	10,0	10,0	10,0	

Объем неналоговых доходов на 2019 год прогнозируется в сумме 92 901,6 тыс.руб., что выше оценки поступления текущего года на 1,7% или на 1 510,6 тыс.руб. , но ниже исполнения 2017 года на 115 336,3 тыс.руб. или 55,4%.

Основная часть поступлений прогнозируемых неналоговых доходов будет обеспечена поступлениями от доходов от использования муниципального имущества в 2019 году 33,40%, в 2020 году 33,4%, в 2021 году 41,3% и доходов от штрафов, санкций, возмещений ущерба в 2019 – 2020 годах – 21,9%, в 2021 году 3,3%, доходов от продажи имущества по 43% в 2019 – 2020 годах и 53,2% в 2021 году.

Структура поступлений неналоговых доходов отражена на рисунке 3



Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности прогнозируются на 2019 – 2021 годы в сумме 31 030,0 тыс.руб. ежегодно, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 2019-2021 годах составят по 20 550,0 тыс. руб. ежегодно;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений) в 2019-2021 годах составят по 480,0 тыс. руб. ежегодно;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2019 - 2021 годах составят по 10 000 тыс. руб. ежегодно.

В 2019-2021 годах по сравнению с ожидаемым поступлением 2018 года объем поступлений уменьшится на 4 178,0 тыс.руб. или на 11,9%.

Администратором доходов является Управление по использованию муниципального имущества и землепользования администрации г. Свободного.

Согласно квартального отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «город Свободный» за 9 месяцев 2018 года исполнение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной

собственности составило 29 432,3 тыс.руб. или 55,7%, при плане 52 823,6 тыс.руб. Основной проблемой неисполнения является рост задолженности по арендной плате, которая по состоянию на 01.10.2018 года составила 17 572,1 тыс.руб. Основными причинами образования задолженности является низкая платежеспособность предприятий-арендаторов.

В целях мобилизации поступления в местный бюджет доходов от использования муниципальной собственности Управлению по использованию муниципального имущества необходимо постоянно проводить работу в нескольких направлениях. Одно из наиболее важных – «администрирование доходов и повышение собираемости»:

- ✓ Отслеживать своевременность заключения и исполнения договоров аренды имущества и земельных участков, правильность начисления и своевременность уплаты арендных платежей;

- ✓ Проводить претензионную работу с должниками, взыскивать образовавшуюся задолженность в судебном порядке;

- ✓ Организовывать взаимодействие со службой судебных приставов для взыскания задолженности по исполнительным листам;

- ✓ Осуществлять контроль за использованием муниципальной собственности по его виду разрешенного использования, в том числе в рамках муниципального контроля.

Платежи при пользовании природными ресурсами

Платежи за негативное воздействие на окружающую среду рассчитаны администратором доходов Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Амурской области, исходя из прогнозируемых объемов выбросов (сбросов) вредных веществ, размещения отходов на 2019 год в сумме 976,9 тыс. руб., на 2020 год – 1 055 тыс. руб., на 2021 год – 1 139,4 тыс. руб.

В 2019 году по сравнению с ожидаемым поступлением 2018 года объем поступлений увеличится на 72,4 тыс. руб. или на 8%, в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличится на 8% или на 78,1 тыс. руб., в 2021 году по сравнению с 2019 годом увеличится на 16,6% или на 162,5 тыс. руб.

В том числе поступления на 2019 год определены:

плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами составит 486,0 тыс. руб.;

плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты составит 4,9 тыс. руб.;

плата за размещение отходов производства и потребления составит 486,0 тыс. руб.

Норматив отчислений платежей с 2016 года составляет 55%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства спрогнозированы администратором доходов бюджета Управлением по

использованию муниципального имущества и землепользованию администрации города на 2019-2021 годы в сумме по 530,0 тыс. руб. ежегодно от возмещения арендаторами помещений затрат городского бюджета по содержанию административного здания по адресу: ул. Ленина, дом 68.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются на 2019 – 2021 годы в сумме по 40 000,0 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- доходы от реализации муниципального имущества по 30 000,0 тыс. руб. ежегодно.

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа по 10 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Норматив отчислений доходов от продажи материальных и нематериальных активов составляет 100%.

Согласно оценки ожидаемого исполнения за 2018 год доходы от продажи муниципального имущества составят 27 934,9 тыс.руб., по состоянию на 01.10.2018 года исполнение по данному виду дохода составило 22 946,9 тыс.руб. или 40,7% от запланированных объемов. Столь низкое исполнение обусловлено сокращением количества договоров купли-продажи муниципального имущества и низким спросом покупательской способности. В результате Ревизионная комиссия отмечает, что существуют риски неисполнения данного вида доходов.

Объем поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2019 год запланирован ниже плановых назначений 2018 года на 28 912,5 тыс.руб. или на 58,7%, ожидаемого поступления 2018 года на 953,7 тыс.руб. или 4,5%, исполнения 2017 года – на 27 491,2 тыс.руб. или на 57,5%. При этом исполнение по штрафам, санкциям, возмещению ущерба по состоянию на 01.10.2018 года составило 21 136,2 тыс.руб. Прогноз на 2019 год - 20 354,8 тыс. руб., на 2020 год – 20 379,1 тыс. руб., на 2021 год – 2 508,6 тыс. руб.

Поступления **прочих неналоговых доходов** на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов спрогнозированы в размере по 10,0 тыс. руб. ежегодно.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации определен на 2019 год в сумме 151 822,9 тыс. руб., на 2020 год – 192 745,1 тыс. руб., на 2021 год - 207 160,3 тыс. руб.

В 2019 году объем безвозмездных поступлений по сравнению к ожидаемой оценке исполнения в 2018 году, снизится на 91,2% (-1 577 088,1 тыс. руб.).

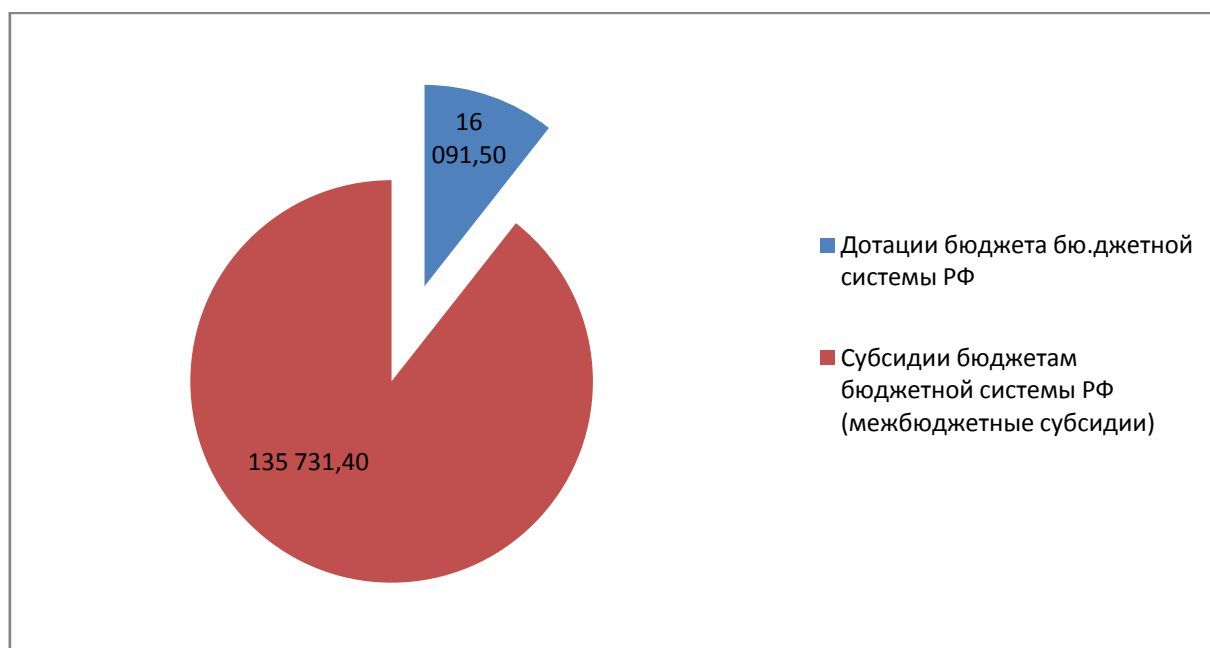
Безвозмездные поступления учтены в соответствии с проектом Закона Амурской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в том числе на 2019 год:

дотации бюджетам городских округов – 16 091,5 тыс. руб.;

субсидии бюджетам городских округов – 135 731,4 тыс. руб.

В проекте городского бюджета не предусмотрены инвестиции и субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, которые распределяются из вышестоящих бюджетов в течение финансового года, что обуславливает снижение безвозмездных поступлений по сравнению с ожидаемой оценкой текущего года.

Структура безвозмездных поступлений на 2019 год отражена на рисунке 4



На основании проведенного анализа формирования доходной части городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов контрольно-счетный орган считает возможным сделать вывод о напряженности плановых показателей по основным бюджетообразующим налогам, потребует реализации комплекса мер по развитию доходного потенциала муниципального образования в объемах, позволяющих обеспечить долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования, определенных в основных направлениях налоговой политики на 2019-2021 годы.

Дефицит бюджета. Источники финансирования дефицита

Первоначально Решением «О городском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (во втором чтении) бюджет города был утвержден с «нулевым» дефицитом. Уточненный показатель дефицита на 2018 год (с учетом внесенных изменений и дополнений в бюджет города по состоянию на 01.10.2018) составил (-) 221 024,4 тыс.руб.

Решением предусмотрено формирование городского бюджета на 2019 -2021 годы с «нулевым» дефицитом.

В 2019 году сумма привлечения кредитов кредитных организаций составит 6 000,0 тыс. руб., в 2020 году - 70 781,6 тыс. руб., в 2021 году – 26 391,8 тыс. руб.

В 2019-2021 годах запланировано погашение кредитов кредитных организаций, в том числе в 2019 году в сумме 6 000,0 тыс. руб., в 2020 году – 59 000,0 тыс. руб., в 2021 году – 5 000,0 тыс. руб.

Кроме того, запланированы суммы на погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы в 2020 году – 11 781,6 тыс. руб., в 2021 году – 21 391,8 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга на 2019 год составит 517 336,0 тыс. руб., на 2020 год – 538 710,4 тыс. руб., на 2021 год – 507 086,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга на ближайшую трехлетку определен в следующих объемах:

- на 01 января 2020 года составит 144 897,7 тыс. руб.;
- на 01 января 2021 года – 144 897,7 тыс. руб.;
- на 01 января 2022 года - 144 897,7 тыс. руб.

Расходы на обслуживание муниципального долга в городском бюджете на 2019 год запланированы в сумме 5 907,2 тыс. руб., на 2020 год в сумме 5 921,3 тыс. руб., на 2021 год в сумме 621,6 тыс. руб.

Расходы на предоставление муниципальных гарантий в бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрены.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета и источники финансирования дефицита городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в приложениях № 5 и № 6 к проекту решения «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Расходы городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Согласно проекту решения «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» расходы на 2019 год определены в объеме 772 087,6 тыс.руб., что на уровне 29,6% к расходам городского бюджета на 2018 год, утвержденных бюджетной росписью и 19,7% к ожидаемому исполнению 2018 года.

Объем расходов на 2020 год спроектирован в сумме 823 013 755,64 тыс.руб. или 106,6% к проектируемому объему расходов на 2019 год, на 2021 год в сумме 800 925,5 тыс.руб. или 103,7% к проектируемому объему расходов на 2019 год и 97,3% к проектируемому объему расходов на 2020 год.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете предусмотрен объем условно утверждаемых расходов городского бюджета на плановый период (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение), в том числе на 2020 год в сумме 16 082,6 тыс.руб. или 2,5% общего объема расходов, на 2021 год в сумме 30 204,3 тыс.руб. или 5,0% общего объема расходов.

Расходная часть проекта решения о городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирована без учета безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов, за исключением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, что не позволяет оценить соотношение показателей проекта городского бюджета по расходам очередного года к текущему.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год предусмотрен в объеме 16 091,5 тыс.руб., на 2020 и 2021 годы объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности спроектирован в сумме 13 034,6 тыс.руб. и 10 321,3 тыс.руб., соответственно.

Согласно пояснительной записке к решению о городском бюджете на 2019 год и плановый период целевые межбюджетные трансферты, предназначенные городскому бюджету из вышестоящих бюджетов, будут предусмотрены в поправках к проекту решения, предоставляемых в СГСНД ко второму чтению.

Основным направлением расходов городского бюджета традиционно являются расходы на социальную сферу, на долю которой приходится 65,8% расходов бюджета в 2019 году или 508 168,6 тыс. руб., 66,4 % в 2020 году или 535 951,6 тыс. руб., 67,8% в 2021 году или 522 878,9 тыс. руб.

Из предусмотренных на 2019 год ассигнований доля расходов на образование составит 45,8% к общим расходам, на физическую культуру и спорт – 12,2 %, на культуру - 7,3%.

Расходы в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства составят 16,1% расходов бюджета в 2019 году или 124261,4 тыс. руб., 14,8% в 2020 году или 119 320,8 тыс. руб., 13,1% в 2021 году или 100 983,2 тыс. руб.

Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности составят в 2019 году 4 528,7 тыс. руб., в 2020 и 2021 году по 600,0 тыс. руб. ежегодно.

Структура расходов городского бюджета отражена в таблице

Таблица 4
тыс.руб.

Наименование КФСР	Исполнен о 2016 год	Исполнено 2017 год	Ожидаемое исполнение 2018 года	Прогноз 2019 года	Отклонения 2019 к ожидаемому исполн.	
					Руб.	%
Общегосударственные вопросы	105 627,6	132 225,7	118 828,1	112 243,4	-6584,7	-5,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 707, 9	16 969,3	17 341,3	18 507,0	1 165,7	106,7
Национальная оборона	0,0	0,0	27,8	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	97 821,8	150 033,3	151 250,8	61 162,6	-90088,2	-59,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	502 196,7	834 885,7	1 067 787,6	62 498,8	-1005289	-94,1
Охрана окружающей среды	554,0	300,00	889,8	600,0	-289,8	-32,6
Образование	567 640,2	595 939,2	801 411,6	353 250,4	-448161,2	-55,9
Культура, кинематография	40 276,6	55 183,7	192 484,2	56 124,2	-136360,	-70,8
Здравоохранение	501,3	500,6	533,2	0,0	-533,2	0,0

Социальная политика	117 243,5	95 058,7	103 061,6	4 752,0	-98 309,6	-95,4
Физическая культура и спорт	93 974,4	30 226,4	137 030,7	94 042,0	-42988,7	-31,4
Средства массовой информации	3 106,7	2 434,3	3 577,1	3 000,0	-577,1	-16,1
Обслуживание государственного муниципального долга	11 722,4	10 767,7	7 295,6	5 907,2	-1388,4	-19,0
ИТОГО	1 557 373,2	1 924 524,7	2 601 519,4	772 087,6	-	-70,3

Городской бюджет на 2019 год сформирован в программном формате. Объем расходов на реализацию муниципальных программ составляет 678 276,9 тыс.руб., объем непрограммных расходов – 93 810,7 тыс.руб. или 87,8% и 12,2% общего объема расходов, соответственно.

Непрограммные расходы, спроектированные на 2019 год, предусматривают финансирование городского бюджета, отражение которых не предусмотрено в рамках подпрограмм муниципальных программ города по обособленным направлениям расходов.

Непрограммная часть городского бюджета включает финансовое обеспечение деятельности главы муниципального образования, администрации города, Свободненского городского Совета народных депутатов.

Кроме того, в непрограммные включены расходы в силу специфики которых, затруднительно применение программно-целевых принципов планирования и включение их в муниципальные программы

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

С 2015 года на территории города действует 13 муниципальных программ.

Применение программно-целевого метода повысит результативность бюджетных расходов. Самый важный показатель – это не освоение бюджетных средств, а эффективное их использование, достижение целевых показателей муниципальных программ.

В соответствии со ст. 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией).

Согласно Постановлению Администрации города Свободного от 15.05.2014 № 851 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования «город Свободный» (с изменениями и дополнениями), их формирование и реализация, а также проведения оценки эффективности» срок внесения в муниципальные программы изменений, связанных с формированием городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период – **не позднее 30 дней со дня вступления в силу решения о городском бюджете.**

К проекту решения о городском бюджете на 2019 год и плановый период представлены паспорта муниципальных программ на 2015-2020 годы и проекты паспортов муниципальных программ на 2015-2025 годы.

Объемы бюджетных ассигнований на 2018 год в паспортах муниципальных программ на 2015-2020 годы не соответствуют ассигнованиям, утвержденным решением «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета народных депутатов от 18 декабря 2017 года № 232 «О городском бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» № 12» от 15.10.2018 № 2.

По таким программам как:

«Развитие транспортной системы города Свободного на 2015-2020 годы»;

«Охрана окружающей среды и благоустройства территории города Свободного на 2015-2020 годы»;

«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Свободного на 2015-2020 годы»;

«Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного на 2015-2020 годы»;

«Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Свободном на 2015-2020 годы»;

«Развитие образования города Свободного»;

«Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения на территории города Свободного на 2015-2020 годы»;

«Развитие и сохранение культуры и искусства в городе Свободном на 2015-2020 годы»;

«Развитие физической культуры и спорта в городе Свободном на 2015-2020 годы».

Таким образом, по мнению Ревизионной комиссии, координаторами муниципальных программ не обеспечено своевременное согласование ресурсного обеспечения муниципальных программ и их подпрограмм, что ведет к нарушению бюджетного законодательства и Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ.

Кроме того, Ревизионная комиссия отмечает несоответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о городском бюджете на 2019 год и плановый период, объемам бюджетных ассигнований, определенных в проектах паспортов следующих муниципальных программ:

- «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Свободного» - в паспорте программы предусмотрены ассигнования на 2019 год в сумме 267 184,0 тыс.руб., в том числе: за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 103 750,0 тыс.руб., средства областного бюджета – 24 611,2 тыс.руб. Проектом решения о бюджете – 5 881,8 тыс.руб.;
- «Развитие образования города Свободного» - в паспорте запланированы ассигнования в объеме 1 148 682,5 тыс.руб., в проекте решения – 352 360,9 тыс.руб.;
- «Развитие и сохранение культуры и искусства в городе Свободном» - в

паспорте муниципальной программе определены бюджетные ассигнования в сумме 317 560,3 тыс.руб., в проекте решения о бюджете – 56 124,2 тыс.руб.

Несоответствие объемов финансирования объясняется отсутствием в бюджете города субсидий и субвенций поступающих из вышестоящих бюджетов. Тогда как в проектах паспортов муниципальных программ учтены ассигнования, утвержденные планом социально-экономического развития города на 2018-2025 годы.

На реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Свободного» определены бюджетные ассигнования в объеме 59 507,6 тыс.руб. Данная программа включает в себя две подпрограммы:

- «Развитие улично-дорожной сети»;
- «Развитие транспортного комплекса».

Основное мероприятие подпрограммы «Развитие улично-дорожной сети» - это обеспечение транспортной доступности территории городского округа, в которое входит, в том числе, и такое мероприятие как ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и сооружений на них.

Данное мероприятие входит в перечень предоставляемых субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг которое является приложением № 13 к статье 11 проекта решения о бюджете.

Согласно положений ст.ст. 69, 78 БК РФ не предусмотрена возможность бюджетных ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение затрат за товары, работы и услуги, выполненные для обеспечения муниципальных нужд.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹ (п.3 ч. 1 ФЗ) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – это совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Статьей 13 указанного выше законодательства определено, что для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд заказчиками осуществляются закупки.

Исходя из положений Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Ревизионная комиссия отмечает, что товары, работы и услуги, направленные на обеспечение

¹ Далее по тексту – федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ

государственных или муниципальных нужд, закупаются только в порядке, предусмотренном указанным Федеральным законом, а также не предусматривает возможности расходования бюджетных средств на решение вопросов местного значения, направленных на обеспечение муниципальных нужд, путем выделения субсидий на возмещение затрат на производство товаров, выполнение работ и услуг хозяйствующим субъектам.

К первому чтению проекта решения о городском бюджете структура расходов городского бюджета на 2019 год в разрезе муниципальных программ отражает социальную направленность городского бюджета, поскольку наибольшая доля расходов – 74,1% приходится на реализацию таких программ как «Развитие образования города Свободного» - доля расходов составляет 51,9%, «Развитие и сохранение культуры и искусства в городе Свободном» - 8,3%, «Развитие физической культуры и спорта в г. Свободном» - 13,9%.

Программная структура расходов городского бюджета на 2019 год приведена на рисунке ниже.

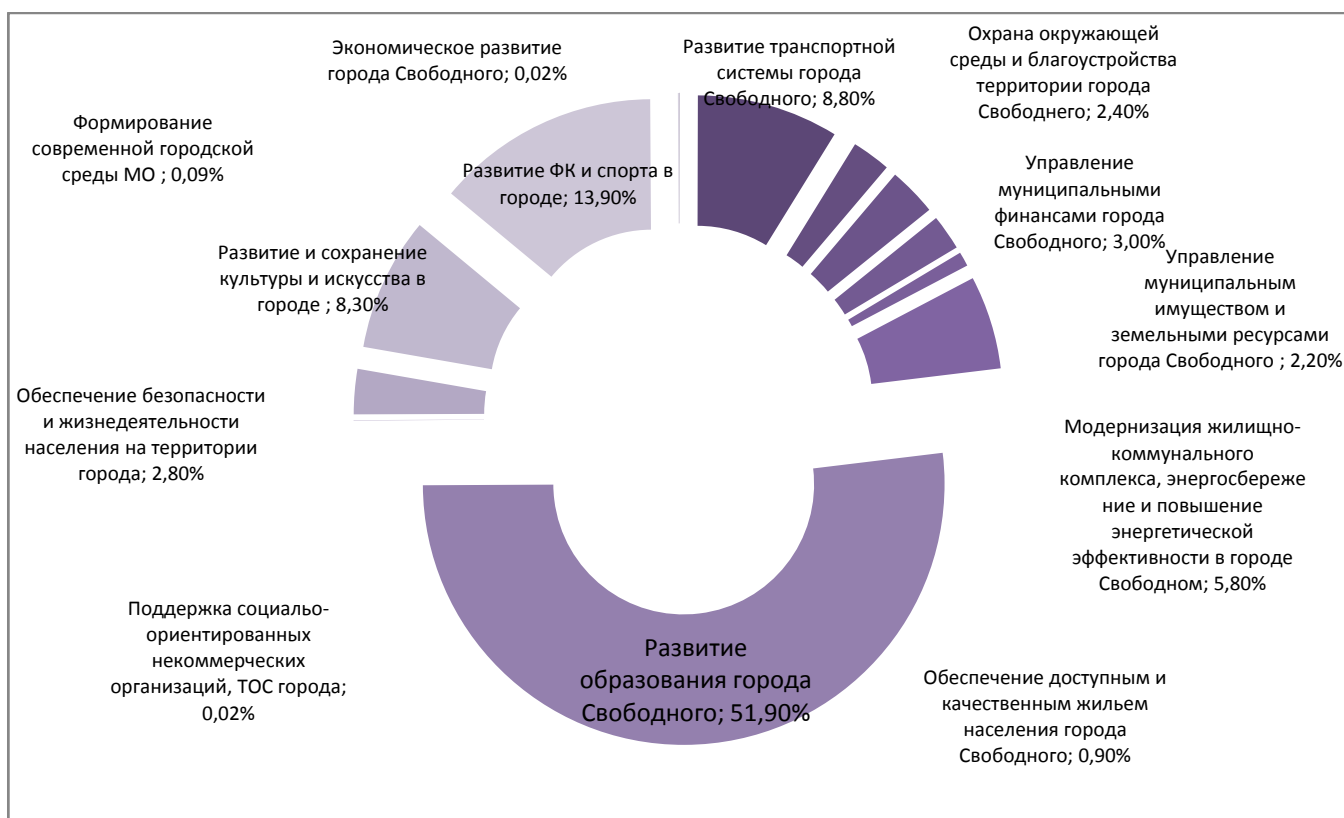


Рис. 5 – Структура расходов на реализацию муниципальных программ города на 2019 год.

Доходы и расходы муниципального дорожного фонда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы

В соответствии со ст. 14 проекта Решения «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в размере источников его финансирования, в том числе:

- На 2019 год – 58 507,6 тыс.руб.;
- На 2020 год – 56 507,6 тыс.руб.;
- На 2021 год – 38 600,0 тыс.руб.

По отношению к уточненному плану 2018 года (на 15.11.2018) ассигнования дорожного фонда на 2019 год уменьшены на 104 611,9 тыс.руб. или на 64,1%. По сравнению с отчетными данными 2017 года ассигнования дорожного фонда в 2019 году уменьшены на 87 318,4 тыс.руб. или на 59,8%. Планирование объема ассигнований муниципального дорожного фонда на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов произведено без учета средств вышестоящих бюджетов Российской Федерации, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ.

Динамика объема ассигнований муниципального дорожного фонда приведена на рисунке 6.

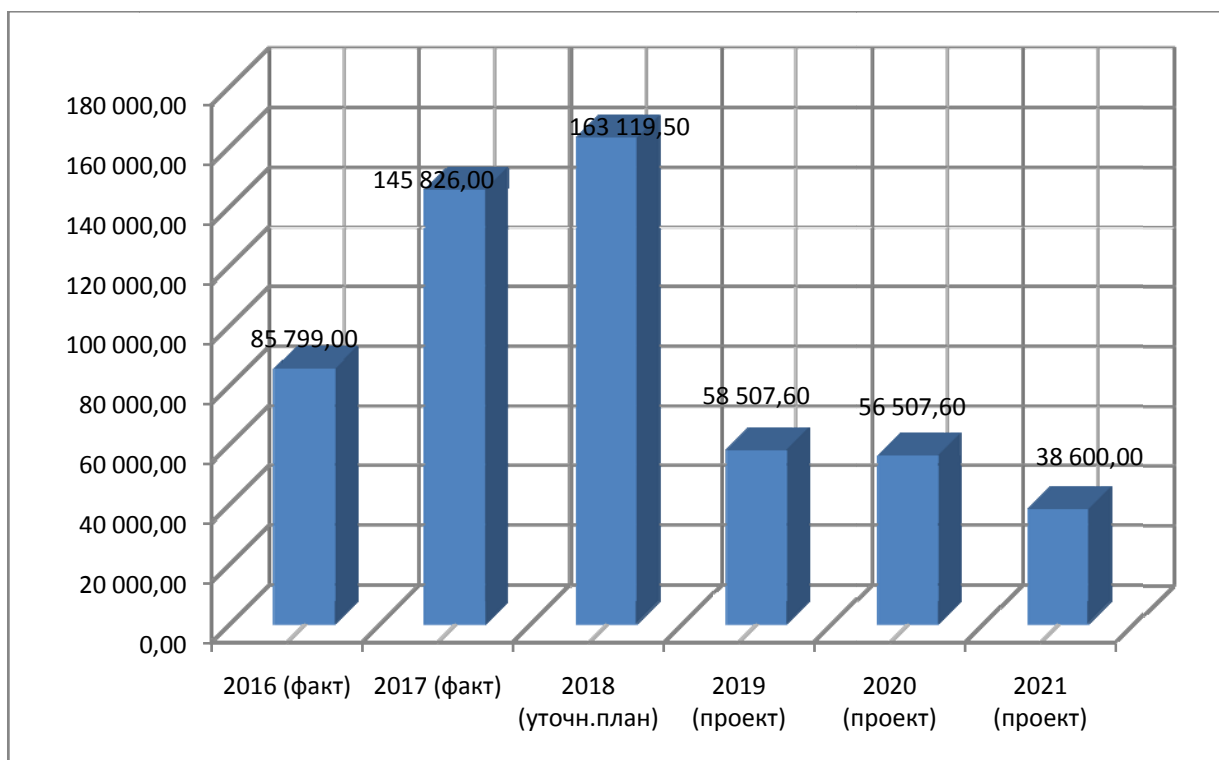


Рис. 6 – Динамика объема ассигнований дорожного фонда в 2016-2021 годах

Одним из основных источников формирования дорожного фонда являются собственные (налоговые и неналоговые) доходы городского бюджета, которые составляют не более 8%. Поступления в 2019 году планируется в размере 31 838,1

тыс.руб. или 54,4% от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ в 2019 году составляют 8 685,7 тыс.руб. и в 2020 и 2021 годах по 9 054,7 тыс.руб. ежегодно.

Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты в 2019 году выше оценки поступлений 2018 года на 1 082,2 тыс.руб. или на 14,2%.

Формирование дорожного фонда в размере источников по прогнозу поступлений на 2019-2021 годы приведено в таблице.

Таблица 7
Тыс.руб.

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование источников доходов городского бюджета, формирующих ассигнования муниципального дорожного фонда</i>	<i>2019 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
1.	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации <i>Удельный вес в общем объеме, %</i>	8 685,7 <i>14,8</i>	9054,7 <i>15,5</i>	9 054,7 <i>15,5</i>
1.1	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	3 285,8	3 425,4	3 425,4
1.2	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	23,7	24,6	24,6
1.3	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	6 011,0	6 266,4	6 266,4
1.4	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	-634,7	-661,7	-661,7
2.	Государственная пошлина <i>Удельный вес в общем объеме, %</i>	51,2 <i>0,09</i>	51,2 <i>0,09</i>	51,2 <i>0,09</i>
2.1	Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа	51,2	51,2	51,2

	специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов			
3.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба <i>Удельный вес в общем объеме, %</i>	17 932,6 <i>30,7</i>	17 932,6 <i>30,7</i>	25,0 <i>0,05</i>
3.1	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	17 907,6	17 907,6	0,0
3.2	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городского округа	0,0	0,0	0,0
3.3	Прочие денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	25,0	25,0	25,0
4	Собственные (налоговые и неналоговые) доходы городского бюджета не более 8 процентов, за исключением предусмотренных в пунктах 1-3 <i>Удельный вес в общем объеме, %</i>	31 838,1 54,4	29469,1 50,4	29 469,1 50,4
5	Поступления в виде межбюджетных трансфертов, поступающих из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования расходов на осуществление дорожной деятельности <i>Удельный вес в общем объеме, %</i>	0,0	0,0	0,0
6	Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов <i>Удельный вес в общем объеме, %</i>	0,0	0,0	0,0
	Итого	58 507,6	56 507,6	38 600,00

Как видно из представленной выше таблицы наибольший удельный вес в структуре доходов дорожного фонда занимают собственные (налоговые неналоговые) доходы и доходы от штрафов, санкций, возмещение ущерба которые в 2019 году составляют 54,4% и 30,7%, соответственно.

Следует отметить наличие резервов увеличения доходов городского бюджета по дорожному фонду.

Так, при формировании дорожного фонда в разрезе источников

поступлений на 2019 год и плановый период не предусмотрены доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городского округа.

Ревизионная комиссия предлагает главным администраторам доходов городского бюджета принять меры по привлечению доходов в соответствии с перечнем источников формирования дорожного фонда.

Согласно пояснительной записки, средства, предусмотренные дорожным фондом планируются на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Свободного», которая включает в себя две подпрограммы:

«Развитие улично-дорожной сети» по основному мероприятию «Обеспечение транспортной доступности территории городского округа», в том числе:

- ✓ На ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и сооружений на них в сумме 35 000,0 тыс.руб. ежегодно;

- ✓ На обеспечение безопасности дорожного движения в сумме 600,0 тыс.руб. ежегодно;

- ✓ На возмещение затрат, связанных с усилением, укреплением, восстановлением автомобильных дорог и иные расходы, связанные с перевозкой всех необходимых грузов и проезда любого вида транспорта, задействованных при строительстве объектов Этапа 4.1, Этапа 4.2 в составе стройки «Магистральный газопровод Сила Сибири» на 2019 и 2020 годы по 17 907,6 тыс.руб., на 2021 год ассигнований бюджетом не запланировано. Муниципалитетом заключены и подписаны Соглашения с ПАО «Газпром» о перечислении средств в бюджет города, связанных с возмещением расходов, понесенных в связи с эксплуатацией автомобильных дорог общего пользования. Данным соглашением (дополнительным соглашением) определен перечень муниципальных дорог, подлежащих восстановлению за счет выделенных бюджетных ассигнований ПАО «Газпром».

- ✓ На разработку комплексной программы развития транспортной инфраструктуры по 2 000,0 тыс.руб. ежегодно;

- ✓ На приведение в нормативное состояние транспортно-эксплуатационное состояние улично-дорожной сети г.Свободного по 3 000,0 тыс.руб. ежегодно.

«Развитие транспортного комплекса» - на реализацию мероприятий данной подпрограммы запланированы ассигнования на 2019 год в объеме 1 300,0 тыс.руб., на 2020 и 2021 годы по 300,0 тыс.руб.

Ревизионная комиссия предлагает администраторам доходов городского бюджета в целях пополнения муниципальных программ принять меры по привлечению доходов в соответствии с перечнем формирования дорожного фонда.

Рассмотрев проект решения Свободненского городского Совета народных депутатов «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», представленный к первому чтению, Ревизионная комиссия предлагает:

Администраторам доходов городского бюджета:

1. Обеспечить увеличение поступлений в бюджет города налоговых и неналоговых доходов;
2. Принять меры по повышению качества претензионно - исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
3. Принять меры к пополнению источников, формирующих объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Администрации города Свободного:

1. Обеспечить проведение систематического анализа исполнения городского бюджета при необходимости осуществлять принятие мер по обеспечению сбалансированности городского бюджета;
2. Продолжить дальнейшее совершенствование администрирования доходов бюджета, направленное на качественное прогнозирование и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета;
3. Продолжить работу по повышению эффективности финансовых возможностей с Правительством Амурской области и совершенствованию системы межбюджетных отношений для достижения оптимального баланса между необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для наращивания собственной налоговой базы;
4. Обеспечить проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и росту доходов от ее использования;
5. Продолжить работу по повышению качества муниципальных программ и расширению их использования в бюджетном планировании;
6. Проводить систематический мониторинг размера муниципального внутреннего долга и выполнять меры по его сокращению.

Председатель Ревизионной комиссии города

Е.А.Харитоновна

