

Российская Федерация

**СВОБОДНЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**
(седьмой созыв)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.12.2018

№ 6/55

г. Свободный

О рекомендациях публичных слушаний
по проекту городского бюджета
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Рассмотрев рекомендации публичных слушаний по проекту городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, проведенных администрацией города Свободного с 29.11.2018 по 03.12.2018 года, городской Совет народных депутатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить рекомендации публичных слушаний по проекту городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (прилагаются).

2. Рекомендации публичных слушаний учитывать при принятии городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и внесении изменений и дополнений в бюджет в течение 2019 года.

3. Настоящее постановление и рекомендации публичных слушаний по проекту городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов опубликовать в печатных средствах массовой информации и разместить на официальном сайте муниципального образования «город Свободный».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель городского Совета

А.А. Мирошин

РЕКОМЕНДАЦИИ

публичных слушаний по проекту городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

06.12.2018

г. Свободный

Обсудив проект городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, участники публичных слушаний

РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Администраторам доходов городского бюджета:

1) рассмотреть вопрос об уточнении прогнозируемых доходов городского бюджета на 2019 год:

- в части поступления доходов в виде платы от реализации соглашений об установлении сервитутов, в том числе в отношении земельных участков, находящихся под объектами рекламных конструкций;

- в части денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения городского округа;

- в части денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей продукции;

2) принять меры к пополнению источников, формирующих объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

3) продолжить дальнейшее совершенствование администрирования доходов бюджета, направленное на качественное прогнозирование и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета;

4) продолжить работу по повышению эффективности финансовых возможностей с Правительством Амурской области и совершенствованию системы межбюджетных отношений для достижения оптимального баланса между необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для наращивания собственной налоговой базы;

5) обеспечить проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и росту доходов от её использования.

2. Администрации города Свободного:

1) обеспечить минимизацию рисков, возможных к реализации на территории города, препятствующих достижению запланированных показателей социально-экономического развития;

2) скорректировать перечень случаев предоставления субсидий из городского бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг;

3) обеспечить проведение систематического анализа исполнения городского бюджета, при необходимости осуществлять принятие мер по обеспечению сбалансированности городского бюджета;

4) проводить систематический мониторинг размера муниципального внутреннего долга и выполнять меры по его сокращению;

5) в расходной части городского бюджета на 2019 год:

- сократить расходы по статье «Резервный фонд администрации города Свободного» на 2 000 000,00 рублей;

- сократить расходы по статье «Информационное освещение деятельности органов местного самоуправления и поддержка СМИ» на 1 000 000,00 рублей;

- сократить расходы по статье «Оплата расходов по строительству спортивного корпуса с плавательным бассейном» на 16 612 044 ,68 рублей (в связи с включением данных расходов в бюджет на 2018 год);

- в статье расходов «Разработка проектно-сметной документации объекта «Школа в 364 квартале» г. Свободного» изменить наименование объекта «Школа в 359 квартале»;

б) при поступлении в городской бюджет дополнительных доходов рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию следующих мероприятий:

- на ликвидацию строительного мусора и остатков домов в местах ветхого жилья, из которого переселены граждане;

- на завершение работ по установке уличного стационарного освещения возле детских образовательных учреждений;

- в рамках подпрограммы «Развитие улично-дорожной сети» предусмотреть средства для асфальтирования участков дорог:

а) ул. Орджоникидзе (от ул. Лазо до ул. Станиславского) – асфальтирование дороги, обустройство тротуара, ливневой канализации;

б) ул. Ленина (от торгового центра «Пассаж» до ул. 40-лет Октября) - асфальтирование дороги, обустройство тротуара;

в) ул. Инженерная (от ул. 50 лет Октября до ул. Подгорной) – асфальтирование дороги;

г) ул. Станиславского (за счёт средств от возмещения затрат, связанных с восстановлением автомобильных дорог и иных расходов, связанных с перевозкой грузов на стройку «Магистральный газопровод «Сила Сибири»);

- на оборудование приборами учета тепловой энергии в образовательных учреждениях (поверка, приобретение и установка новых взамен вышедших из строя);

- на проведение ремонтных работ спортивного зала школы № 6;

- на вовлечение молодёжи в социальную практику дополнительно – 200 000,00 рублей;

- на проведение оздоровительной компании детей дополнительно – 300 000,00 рублей;

- на ремонт фасада школы № 8 – 500 000,00 рублей;
- на приобретение технологического оборудования для столовых образовательных учреждений города – 2 000 000,00 рублей;
- по статье «Обновление основных фондов организаций транспорта» на приобретение автогрейдера – 5 000 000,00 рублей;
- на разработку проектно-сметной документации по ремонту кровли школы № 5;
- на приобретение микрогрузовика для МБУ «УСОАЗис» города Свободного;
- на обустройство пешеходных переходов на перекрёстке улиц Карла Маркса – Подгорная и на улице Дёповской (возле остановки «Дёповская») для обеспечения безопасности движения школьников к общеобразовательным учреждениям.

3. Координаторам муниципальных программ (подпрограмм):

1) с целью объективного отражения потребностей в программных мероприятиях откорректировать предусмотренные в проекте городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы расходы в рамках муниципальных программ в сторону их увеличения с последующим уточнением текста самих муниципальных программ в течение 2019 года;

2) продолжить работу по повышению качества муниципальных программ и расширению их использования в бюджетном планировании.

4. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории муниципального образования «город Свободный», обеспечивать своевременное и полное перечисление текущих платежей, а также погашение имеющейся задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в городской бюджет.

5. Поддержать проект городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

МОТИВИРОВАННОЕ ОБОСНОВАНИЕ рекомендаций публичных слушаний

Публичные слушания по проекту городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов проведены в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ, решением Свободненского городского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный» от 10.04.2012 № 163 и решением Свободненского городского Совета народных депутатов «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний на территории муниципального образования «город Свободный» от 22.04.2016 № 138.

Инициатором проведения публичных слушаний является администрация города Свободного. Публичные слушания назначены постановлением администрации города Свободного от 14.11.2018 № 2027.

Структура и содержание решения о городском бюджете соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

Одновременно с проектом решения о городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов внесены иные документы, подлежащие представлению в Свободненский городской Совет народных депутатов.

Заключение ревизионной комиссии на проект городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлено в установленный срок в Свободненский городской Совет народных депутатов.

В связи с обязательной открытостью для общества и средств массовой информации проект решения «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» опубликован в газете «Зейские Огни» от 21.11.2018 №47 и на сайте муниципального образования «город Свободный».

В целях минимизации угроз несбалансированности городского бюджета формирование бюджета осуществлялось на основе «консервативного», то есть, наиболее реалистичного варианта прогноза социально-экономического развития.

Доходы городского бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформированы исходя из показателей социально-экономического развития города и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «город Свободный», с учетом анализа тенденций экономического развития города в 2017 году и первого полугодия 2018 года, отчетных данных Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 5 по Амурской области по налоговой базе, оценки поступлений доходов в городской бюджет, других администраторов доходов городского бюджета в 2018 году.

Учтены изменения межбюджетных отношений в Амурской области в части установления дополнительного норматива отчислений в городской бюджет от налога на доходы физических лиц взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: снижение на 2019 год с 10,5831% до 7,4598%, на 2020 год с 10,5789% до 6,2504% и установления дополнительного норматива отчислений от налога в городской бюджет на 2021 год в размере 5,5640%.

Основные характеристики городского бюджета:

- прогнозируемый общий объем доходов городского бюджета на 2019 год - 772 087 565,91 тыс. руб., на 2020 год – 823 013 755,64 тыс. руб., на 2021 год –

800 925 503,90 тыс. руб.;

- общий объем расходов городского бюджета на 2019 год - 772 087 565,91 тыс. руб., на 2020 год – 823 013 755,64 тыс. руб., на 2021 год – 800 925 503,90 тыс. руб.;

- дефицит на 2019 - 2021 годы запланирован с нулевым значением.

Предельный объем муниципального долга на 2019 год составит 517 336,0 тыс. руб., на 2020 год – 538 710,4 тыс. руб., на 2021 год – 507 086,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального долга на ближайшую трехлетку определен в следующих объемах:

- на 01 января 2020 года составит 144 897,7 тыс. руб.;

- на 01 января 2021 года – 144 897,7 тыс. руб.;

- на 01 января 2022 года - 144 897,7 тыс. руб.

Расходы на обслуживание муниципального долга в городском бюджете на 2019 год запланированы в сумме 5 907,2 тыс. руб., на 2020 год в сумме 5 921,3 тыс. руб., на 2021 год в сумме 621,6 тыс. руб.

Основные направления налоговой политики на 2019 - 2021 годы направлены на:

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- дальнейшее совершенствование администрирования доходов бюджета, направленное на качественное прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации "теневого" заработной платы в городе;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между администрацией города и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и росту доходов от ее использования.

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности, в связи с чем следует прилагать усилия, направленные на увеличение доходов бюджета города и снижение долговой нагрузки.

Основными направлениями бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в области расходов являются:

- сохранение социальной направленности городского бюджета;

- безусловное исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации по обеспечению повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечение увеличения МРОТ;

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Свободного Амурской области, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 № 1566-р;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития и реальных финансовых возможностей бюджета;

- увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности;

- повышение эффективности муниципального контроля;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Реализация Долговой политики в плановом периоде будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей и индикаторов, установленных Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов администрации г. Свободного на 2017-2019 годы, утвержденным распоряжением администрации города от 29 июля 2017 года №672.

Основным направлением в рамках управления муниципальным долгом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов будет оставаться проведение взвешенной долговой политики – оптимизация структуры долга в целях минимизации расходов на его обслуживание.

В качестве инструментов для реализации долговой политики в 2019-2021 годах планируется:

- поддержание уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание на безопасном уровне;

- привлечение заимствований на среднесрочный и долгосрочный периоды на благоприятных для муниципального образования «город Свободный» условиях в целях оптимизации структуры муниципального долга по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на городской бюджет;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- обеспечение полного и своевременного исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга.

Рекомендации публичных слушаний подготовлены на основании поступивших предложений Свободненской прокуратуры, ревизионной комиссии города Свободного, депутатов городского Совета народных депутатов, фракции КПРФ городского Совета народных депутатов.