



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.12.2017

№ 2249

г. Свободный

Об утверждении долговой политики
муниципального образования
«город Свободный» на 2018 год
и плановый период 2019-2020 годов

В соответствии с Порядком предоставления (использования, возврата) из областного бюджета бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, городских округов, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 23 декабря 2016 г. N 582:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику муниципального образования «город Свободный» на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов.
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на первого заместителя главы администрации города по обеспечению развития местного самоуправления М.Л.Кулабухова.

Глава города Свободного Ю.П.Романов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
города Свободного
от 11.12.2017 № 2249

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ»
НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019-2020 ГОДОВ**

Долговая политика муниципального образования «город Свободный» на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов (далее - Долговая политика) будет строиться в соответствии с муниципальной программой муниципального образования «город Свободный» «Управление муниципальными финансами города Свободного на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города от 09 сентября 2014 г. №1517 (далее - муниципальная программа), и основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов, утвержденной постановлением администрации города Свободного от 04 октября 2017г. № 1816.

Под Долговой политикой понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями муниципального образования «город Свободный», направленная на обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с муниципальным долгом муниципального образования «город Свободный» (далее – муниципальный долг), обеспечение сбалансированности исполнения городского бюджета, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, не выше предельно допустимых значений, а также безусловное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:
обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга, совершенствование механизмов управления муниципальным долгом;

обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств муниципального образования «город Свободный» (далее – долговых обязательств);

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств;

соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга.

Основными задачами Долговой политики являются:

повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования «город Свободный» (далее - заимствования);

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

соблюдение показателей, установленных программой "Управление муниципальными финансами города Свободного на 2015-2020 годы»;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями городского бюджета в привлечении заемных средств;

учет информации о муниципальных долговых обязательствах и формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах;

повышение прозрачности политики управления муниципальным долгом, совершенствование стандартов раскрытия информации о муниципальном долге.

2. Принципы Долговой политики

Принципами управления муниципальным долгом в рамках Долговой политики являются:

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

обеспечение финансирования дефицита городского бюджета путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных для муниципального образования «город Свободный» условиях;

постоянный мониторинг долговой нагрузки на городской бюджет при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание безопасного уровня и структуры муниципального долга.

3. Основные мероприятия по сокращению объема муниципального долга и дефицита городского бюджета

Основными мероприятиями по сокращению объема муниципального долга и дефицита городского бюджета являются:

направление части налоговых и неналоговых доходов, полученных при исполнении городского бюджета сверх утвержденного бюджета на текущий финансовый год и плановый период общего объема налоговых и неналоговых доходов, на замещение заимствований, погашение муниципального долга;

поддержание уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание на безопасном уровне;

привлечение заимствований на среднесрочный и долгосрочный периоды на благоприятных для муниципального образования «город Свободный» условиях в целях оптимизации структуры муниципального долга по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на городской бюджет;

сокращение объема привлечения краткосрочных заемных средств на срок менее одного года;

проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;

проведение работы по замещению в 2018 - 2020 годах кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из областного бюджета в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

совершенствование практики проведения конкурсных процедур по заключению муниципальных контрактов по открытию кредитных линий в целях финансирования дефицита городского бюджета и (или) погашения долговых обязательств;

проведение эффективной политики администрирования налоговых и неналоговых доходов городского бюджета;

проведение взвешенной, консервативной бюджетной политики в части расходов городского бюджета;

введение моратория на предоставление муниципальных гарантий бюджета города Свободного.

4. Сведения о показателях реализации мероприятий Долговой политики

Основные мероприятия Долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач Долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение следующих показателей:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
1.	Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.	процент	>= 100	>= 100	>= 100
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов городского бюджета, за исключением расходов, финансируемых за счет субвенций	процент	< 15	< 15	< 15
3.	Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга муниципального образования «город Свободный»	процент	0	0	0
4.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга муниципального образования «город Свободный»	процент	0	0	0

5. Условия реализации Долговой политики

В условиях дефицита собственных доходов и при росте стоимости заемных ресурсов приоритетной задачей Долговой политики остается сохранение сбалансированности городского бюджета независимо от влияния негативных экономических тенденций.

Важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом:

1) риск процентной ставки - вероятность неблагоприятного для городского бюджета изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

2) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

3) риск ликвидности - отсутствие в городском бюджете средств для полного исполнения обязательств в срок;

4) операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат из-за несоответствия лучшим практикам

установленных порядков и процедур совершения заемных (долговых) операций и других сделок, а также нарушения бюджетного законодательства, иных правил управления муниципальным долгом, включая некомпетентность или ошибки сотрудников, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

Основным направлением реализации Долговой политики остаются финансирование дефицита городского бюджета и рефинансирование муниципального долга при сохранении высокой степени долговой устойчивости и умеренной долговой нагрузки.

Муниципальные рыночные заимствования в 2018 - 2020 годах выступают в качестве главных источников финансирования дефицита городского бюджета.

Преимущества данной формы заимствований обусловлены простой процедурой и высокой скоростью их получения.

Муниципальное образование «город Свободный» планирует продолжить работу с Министерством финансов Амурской области в части замены кредитов кредитных организаций на "менее рискованные" бюджетные кредиты.

Реализация Долговой политики будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой, на следующих условиях:

сохранение дефицита городского бюджета в 2018 - 2020 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в данном периоде (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств городского бюджета, которые в рамках разработки проекта изменений в бюджет муниципального образования «город Свободный» согласованы с Министерством финансов Амурской области и не учтены в первоначальной редакции городского бюджета);

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств, в том числе по долговым обязательствам по кредитам, полученным от кредитных организаций;

изменение условий реструктуризации задолженности на 01.01.2018г по бюджетным кредитам перед областным бюджетом, причитающейся к погашению, путем предоставления отсрочки исполнения обязательств с возможностью ее полного (частичного) досрочного погашения;

минимизация стоимости обслуживания долга;

гибкое распределение бюджетной нагрузки, связанной с обслуживанием долга, исходя из сроков погашения долговых обязательств.