



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД СВОБОДНЫЙ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА СВОБОДНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.10.2017

№ 1816

г. Свободный

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный», утвержденного решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 10.04.2012 №163 (в ред. решений муниципального образования "город Свободный" от 10.10.2013 N 3, от 11.08.2014 N 44, от 13.10.2014 N 50, от 07.08.2015 N 94, от 12.11.2015 N 108, от 08.09.2016 N 157, с изм., внесенными решением муниципального образования "город Свободный" от 12.11.2015 N 107),

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования его в средствах массовой информации.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Свободного в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего оставляю за собой.

Глава города Свободного

Ю.П. Романов

Основные направления
бюджетной политики и основные направления налоговой политики
муниципального образования «город Свободный» на 2018 год и
плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «город Свободный» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - бюджетная и налоговая политика) разработаны в целях подготовки проекта городского бюджета на 2018 года и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - городской бюджет), и являются документом, определяющим подходы к планированию доходов и расходов, источников финансирования городского бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетом Амурской области.

Бюджетная и налоговая политика разработана в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Свободный», утвержденного решением Свободненского городского Совета народных депутатов от 10.04.2012 №163 (в ред. решений муниципального образования "Город Свободный" от 10.10.2013 N 3, от 11.08.2014 N 44, от 13.10.2014 N 50, от 07.08.2015 N 94, от 12.11.2015 N 108, от 08.09.2016 N 157, с изм., внесенными решением муниципального образования "Город Свободный" от 12.11.2015 N 107).

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации и преемственности задач бюджетной и налоговой политики в период до 2017 года.

1. Налоговая политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020
годов

Формирование основных направлений налоговой политики муниципального образования "Город Свободный" происходит в условиях постепенного замедления экономического роста с 3,2% в 2016 году до 2,8% к 2020 году, что обусловлено ожиданием замедления темпов экономического роста как в развитых, так и в развивающихся странах. В развитых странах на уровне экономической активности будет сказываться с одной стороны – замедление потенциального роста (на фоне неблагоприятной демографической ситуации – старения населения и увеличения численности населения выше трудоспособного возраста), а с другой – исчерпание возможностей посткризисного восстановительного роста. Кроме того, Минэкономразвития России закладывает сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также

ответных мер на протяжении всего прогнозного периода.

Так по оценкам Министерства экономического развития Российской Федерации, основные макроэкономические показатели в 2017 г. будут иметь положительную динамику, прогнозируется рост ВВП на уровне 2%. Этот рост будет носить восстановительный характер и затронет широкий спектр секторов экономики. Если в 2015 – 2016 годах положительные темпы роста выпуска наблюдались только в торгуемых секторах экономики, получивших конкурентные преимущества от ослабления рубля, то в 2017 году рост затронет и неторгуемые секторы благодаря восстановлению внутреннего спроса. Таким образом, будет наблюдаться конвергенция темпов роста в торгуемых и неторгуемых секторах.

По оценкам Минэкономразвития России, расходы домашних хозяйств на конечное потребление возрастут в текущем году на 1,6 процента. Это будет обусловлено положительной динамикой доходов населения в реальном выражении. Как ожидается, продолжится наметившийся в прошлом году рост реальной заработной платы (на 1,3 % в 2017 году после 0,7 % в 2016 году). Кроме того, поддержку доходам населения окажут и социальные трансферты – важную роль здесь сыграет единовременная выплата пенсионерам. Положительная динамика доходов населения наряду с ожидаемым оживлением потребительского кредитования окажет поддержку обороту розничной торговли (прогнозируется рост на 1,9 % в 2017 году после снижения на 4,6 % в 2016 году) и сектору услуг.

Одновременно в 2017 году ожидается повышение инвестиционной активности: снижение общего уровня экономической неопределенности в условиях значительного объема накопленных собственных ресурсов (рост прибыли в 2015 году составил 17,6 %, в 2016 году – 17,3 процента). По оценке Минэкономразвития России, инвестиции в основной капитал вырастут на 2,0 % в 2017 году. Восстановление инвестиционного спроса поддержит выпуск в инвестиционно-ориентированных отраслях (таких как производство машин и оборудования, производство транспортных средств, производство прочих неметаллических изделий).

Предполагается продолжение реализации денежно-кредитной политики в рамках режима инфляционного таргетирования, что предполагает стремление Банка России обеспечить нахождение инфляции вблизи уровня 4%, а также приверженность принципам свободного курсообразования. «Заякоривание» инфляционных ожиданий экономических агентов при одновременном снижении зависимости как реального, так и номинального обменного курса рубля от колебаний цен на нефть создадут возможности для постепенного снижения ключевой ставки Банком России и закрепления долгосрочных процентных ставок на низком уровне.

Основные задачи	Бюджетное правило
стабильный реальный курс рубля и структура цен в экономике	изоляция от колебаний нефти = стабильные макро- условия
стабильная и низкая инфляция	стабильная инфляция не зависит от динамики цен на нефть

стабильные налоговые условия	налоговые условия не зависят от динамики цен на нефть
низкие процентные ставки по долгосрочным ресурсам	стабильная инфляция и структура цен = якорь долгосрочных % ставок

Несмотря на сохранение экономических санкций в отношении России и низких цен на нефть, формирование бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет происходить в более благоприятных условиях по сравнению с 2016 годом. Наместились позитивные тенденции в российской экономике, удалось достичь самого низкого показателя уровня инфляции за последние 20 лет, снизилась волатильность валютного курса.

Однако остаются нерешенными задачи, связанные с обеспечением макроэкономической стабильности и сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации из-за высокой зависимости российской экономики от конъюнктуры мировых цен на нефть и газ.

Налоговая политика в 2018–2020 годах должна формироваться с учетом сохранения текущей налоговой нагрузки при одновременном повышении эффективности налогового администрирования.

Важным резервом дополнительных доходов станет работа по инвентаризации налоговых льгот, внедрению методик полноценного учета социально-экономических результатов их применения в рамках бюджетного процесса, оценке эффективности и изменению системы существующих налоговых льгот.

В связи с этим, администрацией города продолжит работу по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию "теневой" заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Основными целями и задачами налоговой политики на 2018 - 2020 годы являются:

обеспечение финансовой устойчивости городского бюджета;

реализация приоритетных направлений социально-экономического развития города Свободного;

обеспечение условий для формирования и исполнения городского бюджета на 2018 - 2020 годы в программном формате.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы,

недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы муниципального образования «город Свободный» в долгосрочном периоде.

Ключевыми проблемами финансовой сферы являются:

- низкий удельный вес местных налогов в структуре доходов бюджета;
- преобладание в безвозмездных поступлениях в бюджет города субвенций и субсидий;
- недостаточное количество финансовых ресурсов для финансирования возложенных полномочий;
- отсутствие участия в инвестиционной деятельности небанковских финансовых учреждений.

1.1. Основные итоги реализации налоговой политики в 2012 - 2016 годах

Поступление налоговых и неналоговых доходов в городской бюджет в 2012 - 2016 годах характеризуется следующим образом:

Таблица 1. Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов за 2012 - 2016 годы

млн. руб.

Наименование	012 год	013 год	к пред. году	014 год	к пред. году	015 год	к пред. году	016 год	к пред. году
Налоговые доходы	88,3	16,8	09,9	06,6	6,8	26,1	06,4	87,9	18,9
в том числе:									
Налог на доходы физических лиц	27,7	42,4	06,5	18,2	0,0	13,0	7,6	71,7	27,6
Акцизы на нефтепродукты				,3		,9	5,2	2,0	51,0
Налоги на совокупный доход	8,2	9,2	02,6	4,3	13,0	3,9	21,7	1,4	5,4
Налоги на имущество	8,0	9,5	63,9	9,6	00,3	3,9	48,3	4,9	02,3
Прочие налоги и сборы	,4	,7	29,5	,2	08,8	,4	19,4	,9	06,7

Неналоговые доходы	2,4	15,9	21,2	6,4	8,7	26,1	23,6	67,2	32,6
в том числе:									
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	8,5	7,4	1,2	1,3	7,7	1,3	87,8	3,3	0,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	,3			,5		,6	20,0	,2	33,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	,1	1,5	88,5	6,3	28,7	5,0	09,1	3,0	6,3
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	,9	,9	00	,8	4,7	,7	4,4	,8	05,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	,5	4,9	361,8	,5	,7	,3	12,3	5,8	01,7
Прочие неналоговые доходы	,1	,2	00			,2		,1	0,0
ВСЕГО, налоговые и неналоговые доходы	40,7	32,7	27,0	63,0	3,9	52,2	24,6	55,1	22,8

Таблица 2. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в городской бюджет, в объеме отгруженных товаров производства, выполненных работ и услуг по городу за 2012 - 2016 годы

Наименование	в % ООТРУ <*>				
	20 12 год	20 13 год	20 14 год	20 15 год	20 16 год
Налоговые доходы	4, 13	6, 01	5, 50	5, 32	5, 44
в том числе:					
Налог на доходы физических лиц	3, 26	4, 60	3, 92	3, 47	3, 81
Акцизы на нефтепродукты	0	0	0, 15	0, 13	0, 17
Налоги на совокупный доход	0, 55	0, 74	0, 79	0, 88	0, 72

Налоги на имущество	26 0,	56 0,	53 0,	72 0,	63 0,
Прочие налоги и сборы	06 0,	11 0,	11 0,	12 0,	11 0,
Неналоговые доходы	75 0,	20 2,	01 1,	06 2,	35 2,
в том числе:					
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	55 0,	52 0,	38 0,	00 1,	61 0,
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов	0	0	01 0,	01 0,	05 0,
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	09 0,	22 0,	47 0,	9 0,	74 0,
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	03 0,	04 0,	03 0,	03 0,	03 0,
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	08 0,	42 1,	12 0,	12 0,	92 0,
Прочие неналоговые доходы	0	0	0	0	0
ВСЕГО, налоговые и неналоговые доходы	88 4,	21 8,	51 6,	38 7,	79 7,

<*> Объем отгруженных товаров производства, выполненных работ и услуг по городу составляет в 2012 г. – 6 978108,0 тыс. руб., в 2013 г. – 5 272440,0 тыс. руб., в 2014 г. – 5 573132,0 тыс. руб.; в 2015 г. – 6 129 510,60 тыс. руб., в 2016 г. – 7 126 546,29 тыс. руб.

Представленные данные показывают, что с 2012 года удельный вес налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в городской бюджет, в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (ООТРУ) увеличился на 2,91 процентного пункта: с 4,88% в 2012 году до 7,79% в 2015 году. При этом по налоговым доходам отмечается увеличение на 1,31 процентного пункта, по неналоговым доходам - увеличение на 1,6 процентного пункта.

В налоговых доходах увеличение доли в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг отмечается по всем налогам, исключение составляют прочие налоги и сборы.

Увеличение доли налога на доходы физических лиц (далее - налог) в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составило 0,55 процентного пункта: с 3,26% в 2012 году до 4,6% в 2013 году и с 3,47% в 2015 году до 3,81% в 2016 году. На увеличение

доли налога в 2013 году отразились ежегодный темп роста фонда заработной платы на предприятиях города, а также обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы ("дорожных картах").

Снижение доли налога с 4,60% в 2013 году до 3,92% в 2014 году объясняется изменением с 2014 года бюджетного законодательства Российской Федерации в части уменьшения норматива отчислений в бюджеты городских округов на 10% и законодательства Амурской области в части отмены отчислений от налога, уплачиваемого иностранными гражданами при осуществлении ими трудовой деятельности на основании патента.

Увеличение доли налога в 2016 году относительно 2015 года обусловлено увеличением дополнительного норматива отчислений налога в бюджет (в 2016г. – 19,4867%, в 2015г. – 15,3102%), а также дополнительным поступлением по налогу от организаций газовой отрасли: поступления НДС от организаций газовой отрасли в 2016 году составили 10,8 млн. рублей. Рост НДС, связанный с ростом заработной платы и увеличением количества работающих граждан составил 19,1 млн. рублей.

Увеличение доли налогов отмечается по акцизам на нефтепродукты в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на 0,02 процентного пункта: с 0,15% в 2014 году до 0,17% в 2016 году.

Произошло увеличение доли налогов на совокупный доход в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на 0,17 процентного пункта: с 0,55% в 2012 году до 0,88% в 2015 году и 0,72% в 2016 году. Увеличение доли налога в 2015 году объясняется увеличением налоговой базы по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 53,8% за счет ежегодного повышения корректирующего коэффициента К₂, по единому сельскохозяйственному налогу - на 54,2%.

Снижение доли налога с 0,88% в 2015 году до 0,72% в 2016 году обусловлено снижением корректирующего коэффициента К₂ (с 1,0 до 0,75), учитывающего совокупность особенностей ведения на территории муниципального образования предпринимательской деятельности, на основании постановления Свободненского городского Совета народных депутатов от 09.04.2015г. №28/228.

Отмечается увеличение доли налогов на имущество в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на 0,37 процентного пункта: с 0,26% в 2012 году до 0,63% в 2016 году. Увеличение поступлений обусловлено изменением порядка определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости с учетом увеличения понижающих коэффициентов.

Увеличение доли прочих налогов и сборов в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на 0,05 процентного пункта: с 0,06% в 2012 году до 0,11% в 2016 году объясняется

приростом зачислений в городской бюджет государственной пошлины, ввиду увеличения количества обращений, дел, рассматриваемых мировыми судьями, судами общей юрисдикции.

В неналоговых доходах увеличение доли в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг отмечается по всем доходам.

Значительное увеличение доли в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг отмечается по штрафам, санкциям, возмещением ущерба на 0,84 процентного пункта: с 0,08% в 2012 году до 0,92% в 2016 году, что обусловлено единовременным поступлением суммы дохода в размере 50,7 млн. руб. за возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, на основании заключенного соглашения с ООО «Газпром трансгаз Томск».

1.2. Налоговые расходы городского бюджета

В целях настоящего анализа налоговыми расходами признаются выпадающие доходы бюджетов, обусловленные применением налоговых льгот и иных инструментов (преференций), установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. По сути, анализ налоговых расходов - это количественный анализ всех ранее принятых решений в области налоговой политики в области предоставления налоговых льгот и преференций.

В целях минимизации потерь доходов местного бюджета был проведен анализ предоставляемых льгот по земельному налогу. Решением Свободненского городского совета народных депутатов от 9 февраля 2017 года №181 отменены все предыдущие редакции Положения об установлении земельного налога на территории города Свободного (далее Положение) и утверждено Положение в новой редакции. Принятие Положения было обусловлено необходимостью актуализации и отмены дублирования норм, предусмотренных статьями 387-397 Налогового кодекса Российской Федерации, что приводило к искажению ситуации с объемом налоговых льгот, предоставляемых на местном уровне, отраженной в налоговой статистике и пересмотру налоговых льгот.

В результате принятия Положения отменены льготы по земельному налогу, предоставляемые юридическим лицам, а именно:

- освобождение от налогообложения товариществ собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов;
- освобождение от налогообложения муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования;
- отмена льготы в размере 50% налогообложения для оборонных спортивно – технических организаций.

Внесение изменений в Положения об установлении земельного налога на территории города Свободного увеличивает поступления дохода по земельному налогу на 15 086 тыс. руб. Настоящее решение распространяет

свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

1.3 Основные изменения налогового законодательства, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в 2018-2020 годах

Предполагается, что основополагающим принципом любых возможных реформ и мер по настройке налоговой системы будет принцип фискальной нейтральности – то есть не повышение налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков. Реформы и меры по настройке налоговой системы предполагается законодательно закрепить в 2018 году с тем, чтобы 1 января 2019 года зафиксировать новые стабильные правила на долгосрочный период.

Помимо налоговых условий, также важна и предсказуемость таких элементов фискальной системы как неналоговые платежи и налоговые льготы.

В части неналоговых платежей в этом году совместно с деловым сообществом будет завершена работа по систематизации и законодательному закреплению единых правил их установления и взимания – своего рода кодекс неналоговых платежей. Это должно, с одной стороны, сделать условия ведения бизнеса более прозрачными и предсказуемым, а с другой – повысить эффективность администрирования таких платежей. По результатам создания нормативной базы, регулирующей такие платежи, планируется, по возможности, сократить количество неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования.

Направление налоговых льгот также представляет особую важность, учитывая тот факт, что в отличие от прямых бюджетных расходов контроль, учет и оценка эффективности налоговых льгот и преференций (или налоговых расходов) пока не формализованы, что создает предпосылки для уменьшения прозрачности бюджетной и налоговой политики, и снижения эффективности государственной экономической политики в целом. В этом году уже проделана работа по инвентаризации и систематизации в едином документе всех льгот и освобождений, выделение в их структуре налоговых и неналоговых расходов, оценке их объема за исторический и прогнозный периоды и разнесению таких налоговых расходов по отдельным госпрограммам. На этот год стоит задача по внедрению концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закреплению соответствующих норм в законодательстве и созданию прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов и оценки их эффективности на всех уровнях бюджетов бюджетной системы.

Текущее состояние конкурентной среды и качество инвестиционного климата – один из ключевых факторов, сдерживающих потенциал развития экономики. Это обуславливает высокую значимость мер, направленных на обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов и улучшение условий ведения бизнеса за счет сокращения административной нагрузки.

Основным инструментом бюджетной политики в этой сфере является улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы.

Ключевая задача на ближайшие годы: создание системы администрирования, построенной на единой методологической и информационной основе, что обеспечит рост собираемости налогов и снижение административной нагрузки для добросовестного бизнеса. В этих целях планируется полный охват (с 1 июля 2018 года) розничной торговой сети контрольно-кассовой техникой (ККТ), обеспечивающей онлайн-передачу данных на сервера ФНС. Предоставлено малому бизнесу (плательщики ЕНВД, патента) право уменьшать соответствующие налоги на расходы по приобретению ККТ (в размере не более 18 000 рублей за один кассовый аппарат).

Среди других мер, направленных на сокращение теневого сектора и создание равных конкурентных условий, предполагаемых к реализации в течение планового периода, можно выделить:

1. Пресечение злоупотреблений, связанных с использованием патентной системы налогообложения для минимизации налогообложения по такому виду предпринимательской деятельности как сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности. Предлагается ограничить общее количество таких объектов (общую площадь объектов), в отношении которых индивидуальный предприниматель может применять патентную систему налогообложения.

2. Вовлечение в формальную экономику самозанятых. Освобождение самозанятых до конца 2018 года от уплаты НДФЛ при условии уведомления налогового органа об осуществлении упомянутой деятельности. По окончании льготного периода такие граждане смогут самостоятельно определиться с режимом налогообложения их доходов. Рассмотрение возможности установления для самозанятых стоимости патента, учитывающего страховые взносы, возможно после окончательного определения их правового статуса.

Меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек:

1. Возможность для налогового агента уведомить налогоплательщика о невозможности удержать налог, о суммах дохода, с которого не удержан налог, и сумме неуплаченного налога по установленной форме как письменно, так и посредством электронных сервисов при условии обеспечения гарантированной доставки указанной информации до налогоплательщика.

2. Предоставление физическим лицам возможности уплаты налогов и платежей через МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда субъектами на них (МФЦ) возложены соответствующие функции.

3. Расширение возможности использования института «уточнение платежа», в том числе в случаях ошибочного указания при уплате таких платежей счетов Федерального казначейства, а также предоставление полномочий налоговым органам при определенных условиях самостоятельно (без заявлений плательщиков) принимать решения об уточнении платежей для исключения начисления пени.

Другие меры налоговой политики:

1. Уточнение видов предпринимательской деятельности в отношении которых могут применяться ЕНВД, патентная система налогообложения и пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков на УСН в связи с введением в действие ОКВЭД2.

2. Налогообложение доходов физических лиц. Учитывая социальный характер налоговых вычетов по НДФЛ, в целях применения стандартного налогового вычета предлагается снять ограничение по возрасту инвалида I или II группы, который находится на обеспечении родителя, усыновителя опекуна, попечителя.

3. Страховые взносы. С целью установления единообразного подхода к обложению страховыми взносами выплат и иных вознаграждений по договорам об отчуждении исключительного права на все виды результатов интеллектуальной деятельности, и лицензионным договорам о предоставлении права использования всех результатов интеллектуальной деятельности предлагается расширить положения Налогового кодекса, включив в объект обложения страховыми взносами выплаты и вознаграждения по указанным договорам в отношении всех видов результатов интеллектуальной деятельности (не включая приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий).

1.4. Основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов

Налоговая политика муниципального образования "Город Свободный" будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на предстоящий период.

Основные направления налоговой политики на 2018 - 2020 годы направлены на:

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;
- дальнейшее совершенствование администрирования доходов бюджета, направленное на качественное прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета;
- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации "теневой" заработной платы в городе;
- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между администрацией города и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и росту доходов от ее использования.

Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения

бюджетной сбалансированности, в связи с чем следует прилагать усилия, направленные на увеличение доходов бюджетной системы Российской Федерации и снижение долговой нагрузки.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития муниципального образования "Город Свободный" основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в продолжении реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала городского бюджета и повышение уровня собственных доходов.

Этому будет способствовать решение следующих задач:

1. Создание условий для образования новых предприятий промышленности.

2. Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

3. Актуализация налогообложения имущества.

4. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирования экономического роста и развития налогооблагаемой базы, не увеличения уровня расходных обязательств бюджета, недопущения роста социальной напряженности в обществе.

5. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Будет продолжена работа межведомственных комиссий и рабочих групп по увеличению доходов и ликвидации неплатежей в бюджеты всех уровней.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности городского бюджета в долгосрочном периоде.

2. Бюджетная политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

2.1 Основные итоги реализации бюджетной политики

Основными результатами реализации бюджетной политики в 2016 году и первой половине 2017 года стали обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета в условиях замедления темпов роста доходной части бюджета; выявление внутренних резервов в расходах городского бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; своевременная реализация антикризисных мероприятий, повышение открытости бюджета.

Таким образом, в условиях недостаточной динамики собственных доходов, с одной стороны, и ограниченными возможностями по покрытию дефицита бюджета, с другой стороны, в целях минимизации рисков несбалансированности в течение 2016 и первой половине 2017 годов администрацией города неоднократно производилась работа по пересмотру расходной части городского бюджета. Корректировки бюджета прежде всего были направлены на оптимизацию и перераспределение расходов в целях

консолидации средств на обязательствах приоритетного характера.

С целью обеспечения сбалансированности и устойчивости городского бюджета утверждены и успешно реализуются:

- план мероприятий по ликвидации кредиторской задолженности и повышению качества бюджетного планирования в администрации города Свободный;

- план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов администрации г. Свободного на 2017-2019 годы;

- план мероприятий по росту налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов, совершенствованию долговой политики и сокращению просроченной кредиторской задолженности муниципального образования «город Свободный» на 2015-2017 годы;

- план мероприятий по мобилизации в городской бюджет дополнительных доходов и сокращению бюджетных расходов на 2017 год.

В результате проведенных мероприятий кредиторская задолженность бюджета за 2016 год по сравнению с 2015 годом снизилась на 12,3 млн. рублей и составила на 01.01.2017 – 139,9 млн. руб. (на 01.01.2016 – 152,2 млн. руб.).

Основными результатами реализации бюджетной политики в 2016-2017 годах стали:

- выполнение социальных обязательств;

- поддержка малого и среднего предпринимательства;

- безусловное выполнение задач, поставленных в Указах Президента РФ от 07.05.2012г. в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

Важнейшим направлением бюджетной политики является внедрение программно-целевых принципов организации деятельности администрации города.

В 2016 году на основе программно-целевых принципов организации деятельности администрации города сформировано 94,1% расходов бюджета города, в 2015 году – 94,0%, в 2014 году – 67,0%. Общий объем финансирования по всем программам составил в 2016 году 1 464,7 млн. руб., что на 18,5% больше уровня 2015 года, в том числе за счет средств федерального бюджета направлено 36,7 млн. руб., областного – 561,7 млн. руб., городского – 518,9 млн. руб., средства Фонда – 347,4 млн. руб.

Поддержанию устойчивости бюджетной системы города и повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок способствовала реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация данных мероприятий позволили обеспечить осуществление мониторинга и аудита в сфере закупок.

Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита - это не только вопрос устойчивости городского бюджета, это вопрос общего экономического равновесия.

Исполнение городского бюджета за 2016 год характеризуется следующими показателями:

- по доходам в сумме 2 109,2 млн. руб., или на 96,2% к годовым плановым назначениям;

- по расходам в сумме 1 557,4 млн. руб., или на 68,0% к годовым плановым назначениям;

- профицит бюджета составил 551,8 млн. руб. Причиной образования профицита является наличие остатков средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в сумме 585,1 млн. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета исполнены в объеме 555,0 млн. руб. и превысили уровень поступлений 2015 года на 102,8 млн. руб., 2014 года на 192,0 млн. руб.

Существенное влияние на исполнение доходов оказали изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Амурской области и муниципальных правовых актов, вступившие в силу с 1 января 2016 года и регулирующие отношения, в том числе:

- установлен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ взамен расчётной суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 19,4867%;

- учтено изменение порядка определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом коэффициента, согласно п.8 ст. 408 Налогового кодекса РФ и переноса срока уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, согласно п.1 ст. 409 и п.1 ст.397 Налогового кодекса РФ.

- установлен дифференцированный норматив отчислений от акцизов на нефтепродукты в размере 0,333788% с целью формирования муниципального дорожного фонда;

В общем объёме собственных доходов бюджета города налоговые доходы составили 69,9% или 387,9 млн. руб., что больше поступлений 2015 года на 61,8 млн. руб., 2014 года на 81,4 млн. руб.

В отчетном году увеличились поступления основного «бюджетообразующего» источника доходов бюджета – налога на доходы физических лиц. Исполнение налога составило 271,7 млн. руб. или 104,1 % к утвержденным назначениям, что на 58,6 млн. руб. или на 27,5% больше поступлений 2015 года.

Увеличение поступлений налога обусловлено увеличением дополнительного норматива отчислений налога в бюджет (в 2016г. – 19,4867%, в 2015г. – 15,3102%) в сумме 28,7 млн. руб. От организаций газовой отрасли поступления НДФЛ составили – 10,8 млн. руб., 19,0 млн. руб. – увеличение НДФЛ, связанное с ростом заработной платы.

Необходимо особо отметить исполнение неналоговых доходов, которые в общем объёме собственных доходов бюджета составили 30,1% или 167,2 млн. руб., что больше поступлений 2015 года на 41,1 млн. руб.

Исполнение доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составило 43,3 млн. руб.

или 65,1% от плана и по сравнению с 2015 годом их поступления снизились на 18,0 млн. руб. или на 29,4%.

Безвозмездные поступления за 2016 год составили 1 554,2 млн. руб., из них объём безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней составлял 1557,5 млн. руб.

В течение финансового 2016 года администрация города продолжала работу по привлечению дополнительной финансовой помощи с министерством финансов, отраслевыми министерствами области, и в результате объём поступлений увеличился на 665,8 млн. руб. по сравнению с 2015 годом.

Расходы городского бюджета за 2016 год сохранили социальную направленность и исполнены в объёме 1 557,4 млн. руб., или на 68,0% к годовым плановым назначениям. По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 287,9 млн. руб. или на 22,7%, к уровню 2014 расходы увеличились на 88,9 млн. рублей или на 6,1%.

Значительную долю, 52,6% в структуре расходов бюджета занимают расходы на социально-культурную сферу – 819,6 млн. руб. (в 2015 г. – 816,9 млн. руб. или 64,3%), из которых на образование направлено 567,6 млн. руб. или 36,5%, культуру и кинематографию – 40,3 млн. руб. или 2,6%, физическую культуру и спорт – 94,0 млн. руб. или 6,3% и социальную политику – 117,2 млн. руб. или 7,5%. По сравнению с 2015 годом объём расходов на социально-культурную сферу увеличился на 2,8 млн. руб. или на 0,3%.

По-прежнему приоритетными оставались отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства, в отчётном году на обеспечение которых направлено 600,6 млн. руб., что составляет 38,6% от общих расходов бюджета (в 2015 г. – 335,7 млн. руб. или 26,4%). По сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 264,8 млн. руб. или на 44,1%.

В 2016 году администрация города активно работала над привлечением в город бюджетных инвестиций.

В общих расходах городского бюджета объём осуществленных бюджетных инвестиций составил 32,6% или 507,4 млн. руб., что больше, чем в 2015 году на 210,4 млн. руб. (в 2015г. – 23,4% или 297,0 млн. руб.).

В общем объёме финансирования средства Фонда реформирования ЖКХ составили – 347,4 млн. руб., средства федерального бюджета – 5,9 млн. руб., областного бюджета – 103,4 млн. руб., средства городского бюджета - 50,7 млн. руб. или 10% от общего объёма инвестиций (в 2015 году – 47,8 млн. руб. или 16,1%).

Инвестирование осуществлялось по следующим направлениям: переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства, строительство спортивного корпуса с плавательным бассейном, разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию (модернизацию), ремонт объектов муниципальной собственности, реконструкция, (модернизация) объектов коммунальной инфраструктуры.

В процессе исполнения бюджета принимались меры экономного

использования бюджетных средств. Принятые меры позволили профинансировать первоочередные задачи, не допустить задолженности по заработной плате и полностью выполнить требования майских Указов Президента.

Исполнение доходов, являющихся источниками объёма муниципального дорожного фонда составило 147,2 млн. руб. или 98,5% от плана, расходов - 85,8 млн. руб. или на 57,4% от плана.

Непрограммные расходы муниципального образования из городского бюджета исполнены в сумме 92,7 млн. руб. или на 88,9% к плану.

В течение 2016 года муниципальным образованием «город Свободный» привлечено кредитов коммерческих банков на сумму 50,0 млн. руб., погашено – 32,1 млн. руб., привлечено бюджетных кредитов из вышестоящих бюджетов – 15,2 млн. руб., погашено – 1,5 млн. руб.

Обеспечить бюджетную устойчивость в условиях существенного роста процентных ставок по банковским кредитам нам удалось благодаря сдержанной долговой политике. Был проведен мониторинг финансового рынка в целях минимизации расходов городского бюджета при осуществлении заимствований в кредитных организациях. Администрация города своевременно погашает долговые обязательства перед вышестоящим бюджетом. В 2016 году привлечён кредит СМП Банк под 15,5% в сумме 50000,0 тыс. руб. и частично погашен кредит ОАО «Сбербанк» в сумме 15050,0 тыс. руб., взятый под 16,25% годовых и погашен кредит в сумме 7950,0 тыс. руб., взятый в ОАО «Сбербанк» под 3% годовых.

Размер муниципального долга города Свободного не превышает ограничений, установленных Бюджетным кодексом и находится на экономически безопасном уровне.

На 01.01.2017 г. муниципальный внутренний долг составил 197,3 млн. руб., в том числе по бюджетным кредитам – 114,4 млн. руб., по кредитам коммерческих банков – 83,0 млн. руб. По сравнению с 01.01.2016 муниципальный долг увеличился на 31,6 млн. руб.

Просроченной задолженности по долговым обязательствам нет. Оплата процентов по обслуживанию муниципального долга осуществляется в сроки, установленные кредитными договорами.

Расходы на обслуживание муниципального долга за 2016 год составили 11,7 млн. руб. при годовом плане 11,7 млн. руб. или 0,8% от общего объема расходов за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, что не превышает норму БК (15% от расходов).

В рамках Плана мероприятий по совершенствованию долговой политики постоянно проводится мониторинг условий предоставления кредитных ресурсов коммерческими банками. Результаты мониторинга используются при подготовке аукционной документации при выборе кредитной организации. Кроме того, в результате проведенной работы с коммерческими банками процентная ставка в 2017 году снижена с 15,5% до 10,723416 %.

Проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам. В результате в 2016 году были реструктуризированы два бюджетных кредита, по которым срок погашения основного долга был перенесен с 2016-

2017 годов на 2019-2022 годы.

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления не превышает пределы норматива, установленного постановлением губернатора области. Численность работников органов местного самоуправления в 2015 году составила 116 человек (в 2015 году – 114 чел.), сумма фактических затрат на их денежное содержание – 61,5 млн. руб. (в 2015 г. - 59,9 млн. руб.).

Взвешенная политика по определению приоритетных направлений финансирования позволила по итогам 2016 года выполнить основные обязательства бюджета: исполнить Указы Президента Российской Федерации по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы; обеспечить содержание муниципальных учреждений и объекты жизнеобеспечения городской инфраструктуры.

Итоги реализации бюджетной политики в целом свидетельствуют о положительных результатах адаптации городского бюджета к условиям изменившейся экономической ситуации.

2.2. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Базовым принципом бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности городского бюджета. Основная цель бюджетной и налоговой политики города – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, решение текущих задач и задач развития в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Свободного до 2025 года наиболее эффективным способом.

Бюджетная политика по расходам на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

- определения основных параметров городского бюджета исходя из ожидаемого прогноза поступлений доходов и допустимого уровня муниципального долга;

- планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных программ;

- увязки муниципальных заданий на оказание услуг с целями муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

- участия, исходя из возможностей города, в реализации программ и

мероприятий, софинансируемых из областного и федерального бюджетов;
- повышения эффективности муниципального контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

В целях эффективного расходования учреждениями субсидий на муниципальное задание и улучшения качества предоставления муниципальных работ, расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания осуществляется в соответствии с нормативными затратами на выполнение работ.

Начиная с формирования муниципального задания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года расчет базовых нормативов затрат на оказание услуг и выполнение работ будет производиться с учетом применения норм материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальных услуг и выполнения работ, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Амурской области, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания муниципальных услуг и выполнения работ в установленной сфере.

Кроме того, расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания начиная с муниципального задания на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года будет производиться без учета затрат на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг и выполнение работ и для общехозяйственных нужд.

Совершенствование управления муниципальным имуществом и сетью учреждений требует решения проблемы наличия излишнего имущества, не используемого для оказания муниципальных услуг, одним из путей решения которой может быть реализация (продажа) излишнего имущества, а также укрупнение или присоединение «мелких» учреждений, и организаций, загруженных менее чем на 50%, к более крупным, размещение разнопрофильных учреждений под «одной крышей».

Значение базового норматива на оказание муниципальной услуги начиная с формирования муниципального задания на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подлежит утверждению органом местного самоуправления, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности. Это позволит установить прозрачную методику определения стоимости одной и той же услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

В связи с чем, на ближайшее время в рамках повышения эффективности оказания муниципальных услуг актуальным остается вопрос

передачи услуг (работ), не соответствующих профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу. Подведомственность муниципальных бюджетных и автономных учреждений должна быть приведена в соответствие с полномочиями и функциями их учредителей.

Улучшению качества оказания муниципальных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг.

Расширение практики приобретения муниципальных услуг для юридических и физических лиц не только у бюджетных и автономных учреждений, но и у коммерческих и некоммерческих организаций в условиях добросовестной конкуренции, предоставит возможность внедрить одну из наиболее перспективных и наиболее эффективных, с точки зрения качества услуг, форм – возможность потребителя услуг самому выбрать организацию-поставщика, а также качество и объем услуг, которые гарантированы государством.

В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, производится с установлением целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на весь бюджетный период.

Повышению ответственности органов местного самоуправления за достижение значений показателей результативности использования субсидий будет способствовать включение в порядки их предоставления методик расчета средств, подлежащих возврату из местных бюджетов в случае недостижения показателей результативности использования субсидий.

Соответствующие изменения уже внесены в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденные постановлением Правительства области от 23.03.2009 № 95.

Необходимым условием для обеспечения сбалансированности муниципальных бюджетов является реализация местными органами власти комплекса мер по проведению бюджетного маневра путем оптимизации расходных обязательств, а также активизация мер по стимулированию экономического развития. В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления в целях их минимизации должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение дефицитов бюджетов.

Сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов принципиально

важно для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов.

При формировании городского бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации. При планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями городского бюджета;

- снижение неэффективных трат городского бюджета, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, объемов субсидий из городского бюджета юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- сохранение социальной направленности городского бюджета;

- увеличение доли объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности;

- повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетом

Амурской области;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия - обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа органов исполнительной власти города.

3. Долговая политика городского бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Первостепенной стратегической задачей администрации города в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов является проведение взвешенной долговой политики, поэтапное снижение соотношения муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов городского бюджета и переход к безопасной долговой нагрузке.

Муниципальный долг на 01.01.2017 составил 197 313,2 тыс. руб. или 35,6% к сумме налоговых и неналоговых доходов городского бюджета.

Реализация Долговой политики в плановом периоде будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей и индикаторов, установленных Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов администрации г. Свободного на 017-2019 годы, утвержденным распоряжением администрации города от 29.06.2017 №672.

Основным направлением в рамках управления муниципальным долгом на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет оставаться проведение взвешенной долговой политики – оптимизация структуры долга в целях минимизации расходов на его обслуживание.

В качестве инструментов для реализации долговой политики в 2018-2020 годах планируется:

- продолжить оптимизацию стоимости муниципальных заимствований (обслуживания муниципального долга) с учетом сроков заимствований и фактически складывающихся условий привлечения заемных средств;

- использовать все возможности замены банковских кредитов кредитами, предоставляемыми из областного бюджета на частичное покрытие дефицита городского бюджета и погашение долговых обязательств;

- поэтапно сокращать объем муниципального долга;

- поэтапно сокращать долю общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным городским бюджетом от кредитных организаций;

- обеспечить полное и своевременное исполнение обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга.